

# 商洛市发展和改革委员会文件

商发改发〔2021〕490号

## 商洛市发展和改革委员会 关于印发《商洛市“十四五”服务业 高质量发展规划》的通知

各县区人民政府，商洛高新区管委会，市委有关工作机关、市政府有关工作部门、事业机构，有关中省驻商单位：

《商洛市“十四五”服务业高质量发展规划》已经市政府同意，现印发你们，请认真贯彻实施。

商洛市发展和改革委员会

2021年11月29日



# 商洛市“十四五”服务业高质量发展规划

## 目 录

一、面临形势	1
(一) 发展基础	1
(二) 发展环境	5
二、总体要求	7
(一) 指导思想	7
(二) 基本原则	8
(三) 发展目标	9
(四) 远景展望	10
三、产业布局	11
(一) “一核”提升	11
(二) “两带”辐射	12
(三) “多点”发展	12
四、发展重点	16
(一) 加快发展生产性服务业，促进产业优化升级	16
(二) 优化提升生活性服务业，满足社会消费需求	24
(三) 积极培育新兴服务业，增强发展新动能	34
五、保障措施	38
(一) 加强组织协调	38
(二) 深化改革开放	39
(三) 加大政策引导	40
(四) 强化要素支持	42
(五) 优化发展环境	43

# 商洛市“十四五”服务业高质量发展规划

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化新征程的起步期，也是商洛市加快追赶超越步伐、推动服务业高质量发展的关键期。加快发展服务业，是优化产业结构、推进发展方式转变的必由之路，是扩大内需、改善民生的重要举措，是充分激发市场活力和创造力、提升经济综合竞争力的重要途径。为促进“十四五”时期服务业健康稳步发展，根据《商洛市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等精神，特编制本规划。

## 一、面临形势

### （一）发展基础

“十三五”时期，在市委、市政府的坚强领导下，服务业实现平稳较快发展，综合实力不断提升，对经济社会发展的支撑和拉动作用不断增强。

1. 产业规模不断扩大。服务业规模稳步增长，占生产总值的比重不断提高。2020年在疫情影响下，全市服务业实现增加值359.02亿元，较2015年增长73.6%，年均增长5.4%；服务业占GDP比重从2015年的33.2%提升到2020年的48.5%，提高15.3个百分点，产业结构进一步优化；服务业固定资产投资年均增长17.7%，投资占全市总投资年均达到64.3%，是三次产业

中投资最多的领域，投资主要集中在交通运输、文化旅游、健康养老、房地产业和生产性服务业等。

表 1：2015 年—2020 年全市服务业发展情况

年 份	服务业增加值 (亿元)	服务业增速 (%)	服务业占比 (%)	服务业投资占比 (%)
2015 年	206.66	10.7	33.2	58.4
2016 年	230.86	8.4	33.0	67.8
2017 年	260.36	8.5	32.5	66.9
2018 年	288.51	6.7	35.0	63.4
2019 年	356.91	4.3	42.6	64.8
2020 年	359.02	-1.0	48.5	58.6

**2. 主要行业较快发展。**“十三五”期间，全市累计实现社会消费品零售总额 987.08 亿元，是“十二五”时期的 1.6 倍；人均消费品零售总额达到 7263 元，是 2015 年的 1.1 倍。2020 年全市金融机构存款余额 1258.13 亿元，是 2015 年的 1.6 倍，年均增长 9.5%；贷款余额 663.56 亿元，是 2015 年的 2 倍，年均增长 14.5%。旅游业年接待游客从 2016 年 3734.77 万人次增加到 2019 年 6556.28 万人次，旅游综合收入从 199.81 亿元增至 380.26 亿元，年均分别增长 18.4%和 21.6%。

**3. 市场主体提质增量。**“十三五”期间，服务业市场主体达到 97350 户，较 2015 年增加 37489 户；新增限上商贸企业(单位)120 户，其中零售额超亿元的企业由 2015 年的 3 家增加至 2020 年的 8 家。商洛万达广场等 16 个新型城市商业综合体建成

运营。全市 3A 级以上旅游景区达到 42 家，较 2015 年底增加 20 家，省级以上旅游度假区 4 个，乡村旅游发展模式入选全国典型案例。引进西安银行等 7 家金融机构，万达、京东、碧桂园等知名企业入驻商洛，商山物流公铁联运项目建成运营，商洛陆港实业（集团）有限公司获评陕南首家国家 5A 级物流企业，陕西森弗被评为全国电子商务示范企业。

表 2：2015—2020 年服务业在库单位

单位：家

项 目	批发零售业	住宿餐饮业	房地产业	重点服务业
2015 年	96	49	45	39
2016 年	111	48	49	56
2017 年	136	59	40	71
2018 年	154	63	44	94
2019 年	176	64	45	88
2020 年	189	76	52	93

表 3：2020 年分行业分县区服务业在库单位

单位：家

	全市	商州	洛南	丹凤	商南	山阳	镇安	柞水
批发零售业	189	34	24	28	21	41	26	15
住宿餐饮业	76	10	9	8	12	18	9	10
房地产业	52	16	10	5	1	9	5	6
重点服务业	93	26	7	12	7	16	15	10
合计	410	86	50	53	41	84	55	41

**4. 新业态发展迅速。**全市实现国家级电子商务进农村综合示范县 7 县区全覆盖，电商交易额由 2016 年的 32 亿元增加到 2020 年的 62 亿元，增长 93.8%，年均增长 28.2%。40 家企业在陕西股权交易中心挂牌，42 家企业进入上市企业后备资源库，推进企业挂牌上市工作走在全省前列；物流快递、健康养老等新兴服务业快速兴起，数字经济、特色小镇、特色商业街等服务业新业态、新模式发展迅速。

**5. 就业税收稳步增长。**服务业就业人员占全市就业总量的比重达到 45%以上，成为吸纳就业的主渠道。“十三五”以来，全市服务业共实现税收收入 81.31 亿元，比“十二五”增长 13.74%，增收 9.82 亿元，占全市税收总量的 52%，且呈逐年增长态势，服务业对经济社会发展的贡献度不断增强。

**存在问题：**一是服务业发展水平不高。生产性服务业发展滞后，尚未形成对产业结构优化升级的有力支撑；生活性服务业层次偏低，不能满足人民群众日益增长的服务需求。二是产业结构不优。规模大、竞争力强的服务业企业较少，物流、金融、旅游、文化、科技等现代服务业企业规模较小。三是服务业有效供给不足。第三产业投资增速持续回落，下行趋势明显；消费增速逐年放缓，社会消费品零售总额处于全省较低水平。四是产业竞争力不强。服务业规模和增速在全省相对靠后，缺少本地龙头企业和品牌带动。服务业人才不足，标准化水平不高，科技含量和服务水平有待进一步提升。

## （二）发展环境

“十四五”时期是我国由全面建设小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期、“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面建设社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期。我市经济社会发展的外部环境面临着前所未有的重大变化，这为服务业发展带来了许多新的发展机遇，同时也带来了许多不确定性因素。

当前世界正处于百年未有之大变局，新的科技革命带来技术革命和产业革命，大数据、物联网、5G、人工智能、生物科技、先进材料、区块链等前沿技术正在渗透到经济社会各领域，推动全球产业链、供应链、价值链和创新链加快重构，引领产业变革方向，将深刻改变人类生产和生活方式。在科技进步和经济全球化驱动下，服务业内涵更加丰富、分工更加细化、业态更加多样、模式不断创新，在产业升级中的作用更加突出，服务业已经成为支撑经济发展的主要动能、价值创造的重要源泉。

党的十九届五中全会提出：“加快发展现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动各类市场主体参与服务供给，加快发展研发设计、现代物流、法律服务等服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快推进服务业数字化。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。推进服务业

标准化、品牌化建设。”这给服务业发展指明了前进方向。

国家推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，内生动力、市场潜力和要素支撑能力将持续强劲，结构优化、动能转换、方式转变的要求更加迫切，需要以服务业整体提升为重点，构建现代产业新体系，增强服务经济发展新动能。国家加快实施“一带一路”，持续推进新时代西部大开发、关中平原城市群、黄河流域生态保护和高质量发展战略，加大“两新一重”投入等系列重大利好，这为我市服务业发展提供了广阔的发展前景。

习近平总书记来陕考察重要讲话精神，为我们做好新时代各项工作提供了根本遵循，注入了强大动力。全面深化改革、全方位对外开放和全面依法治国正释放服务业发展新动力和新活力。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协同推进，极大拓展了服务业发展的广度和深度。市委、市政府提出挖掘生态、区位、资源、文化“四大潜能”，实施生态优市、实业强市、文旅活市、城镇兴市发展路径，打造特色大旅游、大健康产业增长极，有利于我市加速释放发展优势。西十高铁、丹宁高速、通用机场等重大项目的实施，有利于汇聚更多生产要素和资源，为实现在更高层次和水平上的产业互动、融合发展提供了千载难逢的发展机遇。

加快发展服务业成为各级的重要共识。近年来，市委、市政府高度重视服务业发展，多次对服务业发展做出部署。市政



府建立了服务业发展联席会议机制，先后出台《商洛市关于加快服务业发展的实施意见》《关于进一步推进商洛市服务业改革开放发展任务落实清单》等文件，为服务业发展提供了政策支持。城乡居民收入持续增长和消费升级，为服务业发展提供了巨大需求潜力。以打造“一都四区”战略为引领，同步推进“两大”产业发展，做好“旅游+康养”，巩固提升商洛“中国气候康养之都”“最佳康养休闲旅游市”金字招牌，实现了服务业重点领域突破发展。扎实推进“放管服”改革，下大气力优化服务，持续改善营商环境，为服务业发展创造了良好条件。

## **二、总体要求**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，聚焦落实“五项要求”“五个扎实”，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以绿色循环为方向，以供给侧结构性改革为主线，以服务业高质量发展为中心，持续巩固提升商洛“中国气候康养之都”“最佳康养休闲旅游市”金字招牌，紧扣老龄化社会和后疫情时代康养养生产业前景广阔的重大机遇，充分发挥商洛紧邻西安、连接武汉、沟通重庆的区位优势，加快发展生产性服务业，优化提升生活性服务业，积极培育新兴服务业，促进全市服务业总量增加、结构

优化、领域拓宽、功能增强、水平提高，努力构建支撑第一、第二产业持续发展，满足城乡居民消费需求，增加值高、就业面广，特色鲜明、布局合理的服务业体系。推动全市产业发展充满活力，资源要素科学配置，全域景区化、城市公园化、功能完善化、格局安全化、风貌人文化、产业特色化，真正成为安宁商洛、礼仪商洛、22℃商洛、精致商洛，为打造“一都四区”提供有力支撑。

## **（二）基本原则**

**坚持以人为本。**坚持以人民为中心的发展思想，以增进人民福祉、促进人的全面发展作为出发点和落脚点，扩大服务供给，更好满足多层次多样化需求。把人才作为核心资源，壮大人才队伍，提高职业素养，充分调动各类人才积极性和创造性，有力支撑服务业强市建设。

**坚持市场主导。**以市场需求为导向，顺应消费升级趋势，提升服务品质，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，在公平竞争中提升服务业竞争力。树立质量第一意识，健全质量治理体系，激发质量提升动力，打造以标准、质量、品牌为核心的竞争优势，全面提高服务业发展质量和效率。

**坚持创新驱动。**把创新作为第一动力，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，加快新旧动能转换，深入推进大众创业、万众创新，增强服务经济发展新动能。推进服务业

与农业、制造业及服务业不同领域之间的深度融合，形成有利于提升一二产业竞争力的服务能力和服务模式。

**坚持重点突破。**瞄准供需矛盾突出、带动力强的重点行业，集中力量破解关键领域和薄弱环节的发展难题，推动服务业转型升级。鼓励各县区发挥比较优势，培育竞争优势，因地制宜发展各具特色的服务业，增强中心城区和县城综合服务功能，引领区域产业升级和分工协作，提升区域经济整体实力。强化小城镇综合服务功能，更好服务农村和农业发展。

**坚持深化改革。**以改革推动服务业发展，打破制约服务业发展的体制机制障碍，推动服务业发展的体制机制和发展环境优化，最大限度激发市场活力。以开放促改革、促发展，稳步扩大服务领域开放，促进新技术、新产业、新业态、新模式蓬勃发展，在开放竞争中拓展空间、提升水平。

### **（三）发展目标**

**服务业规模再上新台阶。**服务业持续稳定增长，规模占比进一步提升，“十四五”期间，服务业增加值年均增速保持在6.5%左右，到2025年，服务业增加值突破500亿元，占GDP比重达到50%。

**市场主体数量和质量明显提升。**“十四五”期间，服务业市场主体数量增长50%，达到14万户左右；“一套表”调查单位突破500户；3A级（含）以上景区数量达到50家，A级物流企业数量突破10家。

**服务业质量和效益持续提高。**服务业对经济社会发展的贡献显著提升，服务业成为经济增长的主要动力源，对就业的吸纳能力进一步提高。到 2025 年，旅游综合收入突破 500 亿元，社会消费品零售总额突破 290 亿元。

**表 4：商洛市“十四五”服务业发展目标**

序号	指标名称	单位	2020 年实际值	2025 年目标值
1	服务业增加值	亿元	359.02	500
2	服务业增加值占 GDP 比重	%	48.5	50
3	服务业增加值年均增速	%	5.4	6.5 左右
4	服务业税收占全市税收比重	%	56.37	60
5	交通运输、仓储和邮政业增加值	亿元	32.1	60
6	金融业增加值	亿元	40.86	60
7	信息传输、软件和信息技术服务业实现营业收入	亿元	11.62	25
8	社会消费品零售总额	亿元	172.8	290
9	电子商务零售交易额	亿元	62	150
10	旅游综合收入	亿元	202.12	500
11	国内旅游接待人数	万人次	3730.21	7000
12	进出口额	亿元	16.47	20
13	服务业市场主体总量	万户	9.74	14
14	服务业“一套表”调查单位数量	户	410	500
15	3A 级以上景区数量	家	42	50
16	A 级物流企业数量	家	1	10

#### **(四) 远景展望**

到 2035 年，全面释放结构调整和改革创新能量，产业结构

进一步优化，服务业现代化水平快速提升，服务业增加值占 GDP 比重达到 60%。

### 三、产业布局

按照“一核四带四星多点”的新型城镇体系规划导向，强化中心城区服务业带动作用、县区服务业显特色、促转型的基本思路，“十四五”期间着力构建“一核、两带、多点”的服务空间格局，形成点线串联、功能辐射的服务发展网络。

#### （一）“一核”提升

推动商州区“一核”高品质发展，充分发挥商州中心城区对全市服务业发展的示范引领作用。以城市综合体为主要载体，发展商务服务、信息技术、文化创意、康养旅游、金融等现代服务业，不断完善城市功能，提升综合承载能力。积极引进高端康养、医疗机构，建设一批集保健、医疗、康复、护理、养老、旅游为一体的康养产业项目，进一步擦亮“中国康养之都核心区”新名片。依托区位、交通优势，加快一批高标准和智慧物流园建设，着力发展冷链物流、电商物流等新业态，构建现代高效综合物流体系。鼓励制造企业向创意孵化、研发设计、售后服务等产业链两端延伸，围绕消费升级，引导商贸服务、电子商务、现代金融等服务业向品质化、专业化、个性化和标准化转变，推动服务业提档升级，促进服务业融合发展。到 2025 年，服务业增加值达到 120 亿元、年均增长 7%、占 GDP 比重达到 62%左右。

## （二）“两带”辐射

发挥鄂豫陕中心区域区位优势，以沪陕高速（G40）、福银高速（G70）沿线发展服务业经济产业带，围绕经济产业带深化服务业融合，依托中心城区和洛南、丹凤、商南服务业基础，重点发展研发设计、信息服务、现代物流等生产性服务业，支持培育发展商贸、旅游、健康等生活性服务业。

发挥毗邻西安优势，以包茂高速（G65）沿线打造西商服务业经济产业带，重点发展旅游、健康、文化、养老等生活性服务业，支持山阳、镇安、柞水等重点区域培育服务业融合新业态，探索产业发展新路径。

## （三）“多点”发展

**洛南县：**按照撤县设区和建设商洛城市副中心的标准，持续完善城市服务功能，提升辐射带动能力。重点发展生产性服务业，按照4A级物流企业标准，提升改造花石浪物流园，实施冷链物流提升行动。建立电子商务创业基地和电子商务产业园，推动电子商务产业发展；推动生活性服务业集聚发展，加快西北核桃物流园、智慧农贸市场建设，推进商业步行街、东城综合市场等建设，依托县城扩容，建设洛南汽贸城，鼓励发展品牌连锁店。依托音乐小镇、古城田园综合体等重点文旅项目建设，创新发展洛南乡村文化旅游模式。到2025年，服务业增加值达到68亿元、年均增长6.5%、占GDP比重达到38%。

**丹凤县：**加快发展生产性服务业，重点发展现代物流、电

子商务和商务中介服务等产业；提升发展生活性服务业，重点发展商贸流通、房地产、信息服务等产业；着力发展公共性服务业，围绕康养服务、社区服务、教育培训、医疗服务和家政服务等行业，加快引进具有综合便民服务中心功能的龙头企业及管理平台。依托“秦岭艾都”建设，加快推进医疗、康复、养老、养生产业融合发展，着力构建丹凤大健康产业体系。到2025年，服务业增加值达到66亿元、年均增长6.5%、占GDP比重达到55%。

**商南县：**突出生产性服务业新业态发展、新热点培育、新技术应用、新领域拓展，以工业园区、新型城镇化、康养旅游目的地、乡村振兴等为抓手，重点发展工业设计、研发、会展、金融服务等生产性服务业。依托商南优质自然生态资源，将大健康产业作为服务业发展的重点，将康养、医养、休闲产业作为全县消费性服务业突破发展的重点产业类型，进而带动餐饮、家政、养老等相关消费型服务业发展。不断扩大金丝峡、湘河、赵川等区域性商贸中心服务业规模，建设茶叶、食用菌、中药材等特色农产品电商供应基地。到2025年，服务业增加值达到53亿元、年均增长6.5%、占GDP比重达到47%。

**山阳县：**按照“双核驱动”的城市发展战略，抓住西十高铁山阳站、漫川站建成开通的机遇，发挥高铁站的集聚扩散功能，大力发展高铁经济，推进高铁站周边区域功能区、产业区和服务区协调发展，实现新型城镇化、商贸物流集聚化、旅游

集散化和产业配套化。利用高铁站和丰富的自然、人文、旅游、康养等资源优势，按照世界眼光、国家标准、山阳特色，高点定位、超前谋划，大力培育发展多元化康养产业，初步建成全国知名健康养生之城。到 2025 年，服务业增加值实现 79 亿元、年均增长 6.5%、占 GDP 比重达到 40%。

**镇安县：**以康养旅游、现代物流、电子商务、商业贸易为抓手，构建服务业高质量发展体系。坚持“大生态、大健康、大旅游”发展理念，依托木王山、塔云山、金台山精品景区、美丽乡村等优质旅游资源，采取“健康服务+旅游”深度融合方式，打造中医特色诊疗、森林生态体验、乡村名宿旅居等康养度假新业态。抢抓西康高铁、丹宁高速交通干线建设机遇，以 A 级物流园区为依托，完善县、镇、村三级物流体系，提供快捷、便利的流通服务。加快“云端镇安”建设，实施数字赋能计划，大力推进商贸流通服务业发展，开展零售业提质增效行动。到 2025 年，服务业增加值达到 60 亿元、年均增长 6.5%、占 GDP 比重达到 50%。

**柞水县：**以创建全国全域旅游示范县为契机，围绕配套完善旅游服务要素，大力实施“旅游+”战略，大力发展主题酒店、旅居客栈、高端民宿、休闲农庄、美食街区等服务业态，打造全国优秀生态旅游目的地，创建国家旅游度假区。充分发挥铁路、高速公路和临近西安的区位优势 and 即将开工建设的西渝高铁并在柞水设两站的机遇，建设覆盖全县的物流配送中心，提



供信息传递、物品运递和资金流通服务。突出抓好以县城为中心，重点小城镇为基础的流通网络体系建设，抓好县城商业区、超市、便利店、专卖店的业态规划建设。做强医药健康产业，培育以康体保健、养老养生为主的大健康产业链，以盘龙、欧珂为主的现代医药产业链，支持中医药行业创新链与产业链深度融合，引导医药企业加大再投资，积极开展技能改造和新药研发，跨界投资运营集养老、医疗、康复为一体的医药健康项目。到 2025 年，服务业增加值达到 54 亿元、年均增长 7%、占 GDP 比重达到 50%。

**商洛高新区：**以全面提升商洛特色优势产品的流通性、时效性、体验性为目标，加快完善高新区信息和物流基础设施建设，集聚一批电子商务和现代物流企业，推动医药保健品、绿色食品、新材料等产业与电子商务及现代物流融合发展，大力发展垂直电商、培训服务等电子商务，积极发展仓储物流、专业物流、冷链物流等现代物流。加快完善商山物流园“云、网、端”等信息基础设施建设，加快推进京东云仓项目建设。依托君威等龙头企业及商洛大学生电商创业孵化基地，搭建互联网创业服务平台，加快发展电子商务教育培训、交易和技术服务等。引导比亚迪、香菊、林强、君威等加工、制造、销售型企业在强化产品基础的同时，借助第三方平台为企业产品研发、品牌包装、数据支撑等服务工作，将现代工业与服务业有机结合起来。

## 四、发展重点

### (一) 加快发展生产性服务业，促进产业优化升级

#### 1. 金融服务

深入推进产融结合，增强金融普惠性，积极构建“三个体系+一个市场”的区域金融体系，将“商业性金融+政策性金融+开发性金融”组合运用，促进商洛金融实力显著增强，金融资源加快集聚，融资结构明显改善，金融服务支撑体系基本完善。

**一是充分发挥财政政策的引领作用。**运用“资金改基金”运作模式，提高财政资金引导效率，将财政资金与地方金融资本相结合，发挥财政资金的“增信撬动”作用。

**二是提升银行体系的支撑作用。**积极吸引异地银行分支机构落地商洛，引导鼓励辖内银行在县域设立分支机构，探索组建商洛市级农商行，支持发展地方性金融组织，深化农信社改革，推动商州、洛南2家农村信用联社改制为农村商业银行；清理盘活存量贷款，以资产重组（企业）发展吸引新增贷款，做大银行贷款的“蛋糕”，努力提高银行资金存贷比；创新驱动银行业发展，创新金融产品，深化“三农”金融服务。

**三是发挥非银行金融体系的协同作用。**推动股权融资和保险业创新发展，支持政府性融资担保公司、小额贷款公司、典当行快速发展，形成对实体经济的有效支撑。

**四是扩大资本市场的基础性作用。**充分运用多层次资本市场，采取多种方式拓展企业融资渠道。采用路线图计划推动企业上市，扶持上市企业做大做强，发挥行业领头军作用；借助区域性股权交易所，促进非上市企业融资；支持引导更多

的企业到陕西股权交易中心挂牌；健全债券融资服务体系，扩大债券融资规模。到 2025 年，全市金融业增加值突破 60 亿元，年度社会融资规模达到 300 亿元。

## 2. 现代物流

以融入“一带一路”倡议为契机，聚焦陕豫鄂结合部区域性商贸物流中心发展定位，构建以商州区为核心，以“沪陕高速公路发展带”为主线，以“包茂高速公路发展带”为副线，以六县为重要节点支撑的“一核两带多节点”的物流空间布局。

**一是加快物流园区建设。**优化市县物流园区布局，明确物流业中长期发展目标，加强园区功能融合，加快建设陕西商洛陆港、商洛市交通物流综合服务中心、商洛国际物流商贸城、商州区物流配送中心、西北核桃物流园等项目建设，积极构筑 1 小时市区配送物流、2 小时区域分拨物流、3 小时农村市场配送物流三重服务网络。积极创造条件开通商西欧班列，探索建立应急物资储备体系，逐步提高市县物流应对突发事件能力。

**二是实施冷链物流提升行动。**着眼构建“全程温控、标准健全、绿色安全、应用广泛”的现代化冷链物流服务体系，加大冷链基础设施设备建设力度，加快形成产销衔接的冷链物流网络。提升冷链物流信息化水平，支持商洛聚丰农业、陕西君威等冷链龙头企业安装冷库冷藏车运营管理系统，培育 10 家具有经济实力、经营理念和管理方式先进、核心竞争力强的冷链物流骨干企业。

**三是加快物流标准化进程。**健全流通标准体系，强化流通标准实施应用，以托盘标准化为突破口，引导 10 家试点企业供应链

上下游、试点企业之间推广带托运输和循环共用。支持企业研发应用商贸物流信息平台，解决“车找货、货找车”的问题，提高物流效率，降低物流成本。**四是推动完善农产品供应链。**推动农产品流通企业与新型农村经营主体对接，通过订单农业、直采直销、投资合作等方式，打造以流通企业为纽带、消费需求为导向的农产品全产业链条。中心城区建设农产品配送中心，商南建成以香菇为核心的食用菌集散中心，镇安建成板栗交易中心，山阳、洛南和镇安建设中药材交易中心，持续提升洛南西北核桃交易中心影响力，形成完善的销售网络体系。强化农产品产销对接，支持大型零售企业、批发市场参与农产品生产基地建设，开展农商(超)对接。

### 专栏 1 物流业重点项目

商洛陆港公铁联运技术改造升级项目、商州区医药三方物流项目、西北核桃物流园建设项目、花石浪物流园提升改造项目、洛铜商贸物流建设项目、丹凤县现代农业物流园建设项目、商南县双创基地仓储物流园建设项目、高新区现代物流仓储项目、圣德物流产业园、山阳智慧物流产业园(京东云仓)、镇安华兴万吨农产品物流冷链综合提升改造项目、镇安县农特产品冷链物流建设项目、镇安物流港(京东云仓)项目、柞水木耳深加工互联物流产业园、柞水京东直播基地暨京东云仓配送物流中心、年发货 2000 万单的智能云仓项目。

### 3. 科技信息服务

贯彻落实创新驱动发展战略，强化重要产品和关键核心技术攻关，实施补链延链强链工程，打通科技成果转化链条通道，

持续推进创新型商洛建设，促进现代农业、新材料产业、医药等产业发展壮大，提升信息服务能力。一是**打造具有商洛特色的科技资源创新平台**。依托高校和市科技资源统筹中心，引领、辐射、带动各县区科技资源统筹分中心和产业技术共享服务平台建设，充分发挥平台的服务、示范作用和承载展示功能。紧抓陕西秦创原创新驱动平台建设机遇，切实发挥秦创原（商洛）创新促进中心作用，支持企业、科研机构、高校联合开展产学研技术创新和需求对接，推动省内外富集的科技资源向我市辐射转化。围绕商洛重点领域建设一批工程技术研究中心、“四主体一联合”、重点实验室等创新平台，全面提升科技创新水平与服务功能。二是**加快科技成果转移转化**。设立“商洛市科技成果转化引导基金”，建立和完善科技成果转化、产学研合作、试验示范推广和科技成果股权与分红激励政策体系；开展高新技术研发集成、引进吸收、产业示范和技术转移等工作，强化企业的技术吸收能力，支持科技成果在我市转化和产业化项目建设；积极打造“西安孵化、商洛转化，西安研发、商洛制造”的新模式。三是**保障信息消费有效供给**。加快新一代信息网络建设，基本实现中心城区和重点区域 5G 信号全覆盖。培育工业互联网平台，开展企业上云服务，推动工业互联网应用创新，推进以工业园区、物流园区和产业集群基地为重点的智能化、网络化信息服务体系建设，加强中小企业综合信息服务平台建设，以信息技术应用为重点，推动信息服务业与其他

产业融合发展。

## 专栏 2 科技信息服务建设工程

**科技创新平台工程：**重点实施商洛市科技资源统筹平台、商洛市飞地孵化器、商洛高新区科技孵化器、商洛高新区企业服务中心，高效对接国内外相关领域科技资源，吸引高端科技创新资源。

**5G 网络建设工程：**实现全市及各县中心城区、重点镇和村、重要产业园区、5A 级景区和干线交通线路 5G 全覆盖，提升全市信息网络安全质量。

### 4. 电子商务

深入推进国家电子商务示范县创建，加快完善电子商务支撑服务体系，优化电子商务发展环境，促进电子商务与实体经济深度融合，推动电商在商贸、金融、农村等各领域发展应用。

**一是完善电子商务网络服务平台。**加快电商综合体和邮政快递集散中心建设，利用现有商业设施、邮政便民服务设施和其他公共服务类设施，加强共同配送末端网点建设，加快商洛各高速公路出入口的冷链电商产业园和商丹电商物流园建设，做强“大物流”电商市场，实现农产品市内“当日达”、省内“次日达”、全国“隔日达”。加快商洛海关建设，大力支持跨境电子商务、外贸综合服务新业态发展。

**二是推动名优特产品上行发展。**支持电商龙头企业、新型农村经营服务主体加快农村电商服务站布局，重点以商洛原产地认证产品、市级以上品牌产品、名牌服务为主体，整合名优特农副产品、休闲产品、制造业特

色产品、优质服务等资源，深化与阿里巴巴、京东集团等国内知名电商平台合作，积极开展网上购销、订单营销、定制服务等线上线下业务，集中在全市建设一批直播基地、搭建一批网络直播间、打造一批网红打卡地、培育一批网红产品品牌、培养一批直播销售员、孵化一批直播电商服务机构。三是**推进商贸数字化转型发展**。推进线上线下深度融合，引导实体零售企业逐步提高信息化水平，将线下物流、服务、体验等优势与线上商流、资金流、信息流融合，拓展智能化、网络化的全渠道布局。鼓励线上线下优势企业通过战略合作、交叉持股、并购重组等多种形式整合市场资源，培育线上线下融合发展的新型市场主体。推动生活服务业在线化发展，加快移动电子商务在购物、服务消费和交通、医疗、教育、旅游、养老等领域的创新应用。到 2025 年，电子商务交易额达到 150 亿元，网络零售额 60 亿元，年均增长 20%以上。

### 专栏 3 电子商务建设项目

洛南县国家电子商务进农村综合示范续建项目、柞水县电商服务平台建设项目、山阳县创业创新产业园。

## 5. 农业服务

以增强农业综合生产能力、促进县域经济发展和农民增收致富为目标，发挥“小木耳、大产业”品牌效应，用好“国家农产品质量安全市”金字招牌，进一步加快农业生产性服务业发展。一是**加大农技推广应用力度**。加强新技术新肥料产品的

引进试验示范，加大新品种研发筛选工作力度，抓好技术储备和创新，促进农业综合发展；引进专业技术人才，与西北农大、商洛学院等院校开展技术合作和创新研究；加大新技术的引进试验示范推广，加快科技成果转化；加强农业实用技术推广力度，稳定粮食产能和生猪、蔬菜等重要农产品的市场供应；开展耕地质量监测调查与评价，抓好减肥增效、测土配方施肥、水肥一体化、旱作节水农业技术的示范推广。

**二是实施农业品牌点亮工程。**鼓励支持做大做强特色品牌，引导企业加大“两品一标”认证、商标注册和名特优新农产品名录申报，加快有机农产品、特色农产品、中药材的气候品质认证和地理标志产品认证。用好“核桃之都”“板栗之乡”“秦岭药库”等靓丽名片，加快培育柞水木耳、商洛核桃、商南鹿茗、商洛香菇、秦岭蜂蜜、道地商药、丹凤葡萄、镇安板栗等品牌，形成以商洛区域公用品牌为统领，企业品牌和产品品牌为主导的品牌集群。强化农产品质量监管，健全农产品标准体系和质量追溯体系。

**三是完善农业服务体系。**加快建设优质特色农产品直销中心、交易市场，构建与特色现代农业相匹配的生产体系、营销体系。加强区域性农产品产地市场和集散地市场建设，中心城区建设农产品综合物流配送中心，洛南县提升西北核桃交易中心影响力，丹凤县建成肉蛋鸡交易中心，商南县建成以香菇为核心的食用菌集散中心，山阳县建成秦岭农产品交易中心，镇安县建成板栗交易中心，柞水县打造木耳交易中心，全市形成



完善的农产品销售网络体系。强化农产品产销对接，支持大型零售企业、批发市场参与农产品生产基地建设，开展农商（超）对接。四是推进一二三产业融合发展。大力发展休闲农业、体验农业、采摘农业，打造一批集智慧农业、创意农业、农事体验于一体的规模适度、个性鲜明的田园综合体。发展种养加、赏品用、效益多重的生态循环农业，促进农业与旅游、教育、文化、康养等产业功能互补和深度融合，创建农村产业融合示范县、示范园，打造农村产业融合发展的示范样板和平台载体。到 2025 年，农业服务业增加值达到 30 亿元，占农业增加值比重达到 20%以上。

#### 专栏 4 农业服务重点项目

商州区植物园、桃花谷水保示范园提升改造工程、棣花田园综合体项目、鱼岭水寨山水田园综合体、山阳黄花岭茶叶特色产业园。

同时，积极开展人力资源服务，落实更加积极的就业政策，加大政策宣传和工作力度，完善各类群体就业创业扶持政策，保持就业形势基本稳定。“十四五”期间，累计城镇新增就业 7.5 万人，农村劳动力转移就业 200 万人次，开展就业创业技能培训 10 万人次。积极开展新型服务认证，加大检验检测机构管理，完善认证认可检验检测服务体系，到 2025 年，形成完善的检验检测技术和服务共享平台，引导检验检测行业产业化，认证认可检验检测服务的影响力和社会采信度进一步增强。强化知识产权的创造、保护和运用，全面提升知识产权综合管理能

力，持续开展知识产权强县工程试点，积极培育知识产权重点企业，加强知识产权执法保护，万人发明专利拥有量达到省级水平，县区申报地理标志产品达到全覆盖。

## **（二）优化提升生活性服务业，满足社会消费需求**

### **1. 旅游服务**

以创建国家全域旅游示范市为重点，唱响“秦岭最美是商洛”靓丽名片，统筹全市旅游资源和旅游服务，形成“一区三走廊”（商州文化旅游中心区、商於古道文化旅游走廊、秦岭山水生态休闲走廊、秦风楚韵文化体验走廊）旅游空间格局，把商洛建设成名副其实的大秦岭生态旅游目的地。一是精心打造精品景区。坚持差异化发展，提升金丝峡、牛背梁、天竺山、木王山、塔云山、江山等景区品质，推动商南、山阳创建国家全域旅游示范县和牛背梁创建国家旅游度假区，商州、洛南、丹凤、镇安创建省级全域旅游示范区，鼓励景区开展高A级创建，扩大精品景区数量，提升景区综合竞争力。在4A级及以上景区、省级旅游度假区以及精品旅游沿线发展乡村旅游。二是提升旅游服务质量。完善旅游服务功能，在国省干线公路和农村公路沿线试点设置驿站、自驾车房车营地、观景台和A级旅游厕所等服务设施。积极推动景区周边干线公路及景区连接线建设，开通至重点旅游景区的旅游直通车，形成“快进”“慢游”旅游交通网络。支持共享汽车在旅游景区试点运营。加快县区旅游集散中心和游客服务中心建设，全域建立旅游引导标

识体系，实现景区景点与咨询中心、客运站点的无缝对接。完善“旅游年票”政策，支持景区间推行门票联票制度。三是构建“旅游+”产业体系。推进旅游与传统地域文化、互联网、创新创意相融合开发集旅游体验、生态休闲、红色旅游、农业观光等一体化旅游产品。大力发展房车露营、低空旅游户外运动、研学游学等旅游新业态，办好中国秦岭生态文化旅游节，培育大旅游产业增长极。加大商洛旅游与线上电商平台的合作力度，加大旅游品牌宣传，不断提升品牌知名度和影响力。到2025年，力争在全省率先通过全域旅游示范市验收命名；实现旅游综合收入500亿元以上，旅游接待人数、旅游年均综合收入增速超过15%，新增省级及以上旅游度假区和高A级景区10家。

### 专栏5 旅游服务重点项目

彩色植物园精品民宿项目、蟒岭绿道景区山楂园户外拓展营地、洛南县仓颉文化旅游产业园建设项目、洛南县古城田园综合体提升项目、锦绣大地（三期）建设项目、棣花古镇三期建设项目、棣花古镇基础设施提升改造项目、文修谷生态旅游二期综合开发项目、金丝峡景区精品景区提升项目、商於古道阳城驿景区品牌提升项目、南坡乡村振兴示范区、镇安县大秦岭民俗产业集群项目、镇安县月河生态康养“禅旅”度假胜地、终南山大峡谷项目、柞水药王养生谷休闲养老观光旅游项目、商洛印象文化旅游产业项目。

## 2. 健康服务

用好“中国气候康养之都”金字招牌，以食、医、药、养为依托，构建生物医药、绿色食品、健康养生产业集群，把商

洛打造成名至实归的康养之都。一是品质化发展健康食品产业。聚焦菌果药畜以及水产、蔬菜等领域，建设一批规范化、绿色化、标准化的绿色食品和有机农产品优质原料基地。推进化肥农药减量增效，加大功能性食品、中药保健食品、新资源食品、饮品等产品开发，促进绿色食品向功能保健食品延伸，向精深加工领域和高端产品发展。依托特色水资源，打造富硒水、富氢水等高端饮用水品牌，培育做大饮用水产业。开发酒类、豆制品、肉制品、花生油、核桃制品等特色食品饮料，提高产品科技含量和附加值，打造商洛健康食品品牌。支持食品企业打造集生产、加工、销售、餐饮、体验、休闲于一体的高附加值产业链，增强健康食品供给能力。二是集群化构建生物医药健康服务。建设优质道地中药材药源基地和生物医药及化学原料药产业聚集区，全力打造“秦岭药谷”。加强与科研院所、高等院校开展中药材全产业链建设战略合作，培育壮大本土龙头企业，促进医药企业规模化、集约化、智能化、绿色化发展。鼓励医药企业加快新品研发，促进生物技术与传统工业融合，推动现代中药、医药中间体、生物医药及医药辅料产业向复方、配方、特效、高端定制方向转型，向生物制药、化学创新药及高端仿制药拓展，构建中药化学原药生产、生物制剂研发、医疗器械制造和保健品生产四位一体的现代医药产业体系。三是提升健康养生服务能力。鼓励社会力量、知名企业开办专科医疗机构和规模化、连锁化、品牌化康养机构，构建多元化、多

层次医养结合服务模式。建设一批集观光旅游、休闲度假为一体的健康养生养老度假基地，发展一批中药文化养生园、药膳一条街，不断丰富健康养生产业市场供给，推动商洛打造成“中国康养之都”。到2025年，建立覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的健康服务业。

### 专栏6 健康服务重点项目

陕西慢病康养中心、南秦生态颐养园项目、抚龙湖医养结合体项目、柏善邻里颐养社区建设项目、静心谷康养文旅产业园二期、山阳县秦岭养生谷、梨园山河故里康养综合体项目、陕西盘谷山庄温泉森林康养综合体建设项目、柞水县云山湖森林康养度假区、柞水木耳中医药大健康养生产业基地项目。

### 3. 文化服务

着力提升文化服务内涵和品质，推动城乡公共文化服务体系一体化建设，充分发挥文化服务在乡村振兴中的重要作用，不断满足人民群众日益增长的文化服务需求。一是**用好文化资源**。深入挖掘文化元素，用好仓颉造字、商鞅封邑、四皓隐居等历史文化资源，商州北宽坪、丹凤庾家河、商南前坡岭、山阳漫川关和袁家沟等红色文化资源，商洛花鼓、商洛道情、洛南静板书、漫川大调、镇安汉剧、柞水渔鼓等民俗文化资源。二是**积极发展文化产业和文化事业**。挖掘、传承和开发非物质文化遗产，打造一批具有鲜明商洛符号的文化旅游创意商品，借助智慧旅游平台，健全文旅商品销售体系。发展影视文化、

动漫创意文化、休闲旅游文化产业，建设集文创商店、特色书店、小剧场、文化娱乐场所等多种业态的消费集聚地。建立全市红色文艺精品库，打造市县区常态化群众文化活动品牌。实施长征文化公园和革命文物保护利用工程，加快市博物馆改造提升和新馆建设。三是促进文化与相关产业融合发展。以文化、旅游为核心元素，推进文旅与其他产业的深度融合，引导“文旅+康养”“文旅+农业”“文旅+工业”“文旅+教育”“文旅+体育”“文旅+夜间经济”等共融发展，创新文旅融合新业态。以“文旅活市”发展定位为依托，积极探索商洛文旅融合新模式，寻求文旅融合新路径，力争在“十四五”期间将商洛市打造为全国文旅融合示范标杆，叫响文旅融合的“商洛模式”。

#### 专栏7 文化服务重点项目

四皓文化产业园、商州区省级爱国主义教育基地、洛南旧石器博物馆、山阳县袁家沟红色文化旅游景区建设项目、山阳县漫川关长征文化公园、苏维埃政府革命遗址恢复重建红色旅游建设项目、柞水县爱国主义教育基地建设项目、商洛紫荆遗址项目。

#### 4. 商贸服务

按照“要素整合、重点突出、错位布局、特色发展”的思路，加快在中心城区形成以商业综合体、特色商业街为节点，以社区商业中心为网点的商贸流通业发展格局，满足大众消费需求。一是补齐商贸流通设施短板。巩固提升城市商圈，规划建设城市特色商业街区，深化商业步行街区改造提升，加快搭

建夜间休闲消费平台，拓展假日经济消费空间。加快南秦新区汽车4S店等汽车流通设施建设，提升现有家具建材城规模水平；推动品牌连锁便利店建设，支持新建和改造一批菜市场 and 特色农产品批发交易市场，加强农村消费服务设施建设；推动地产品牌营销平台建设，实施“地产品牌推广项目”。

**二是推动传统零售转型升级。**引导具备条件的购物中心、百货店、家居市场等传统零售业态及时调整经营结构，丰富体验业态，由传统销售场所向社交体验、家庭消费、时尚消费、文化消费中心等转变。鼓励传统零售使用手机APP终端、小程序等移动电子商务新型应用。创新无接触、少接触型消费模式，开展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售示范，及时总结推广成功经验，示范引领创新转型。鼓励经营困难的传统百货店改造为新型消费载体。

**三是推广新型住宿餐饮模式。**学习借鉴餐饮成功经验，精选地方特色小吃，定期举办商洛特色美食大赛，开展“名店”“名菜”“名厨”评选活动，开发“商菜”新品，扩大“商菜”知名度，支持“商菜”餐饮企业“走出去”。推进星级酒店、文化主题酒店和连锁快捷酒店建设，支持各县(区)发展精品民宿、农家客栈，乡村酒店等住宿新业态，推广柞水阳坡院子民宿发展模式，引导住宿业多元化发展、特色化经营。

**四是培育壮大商贸流通主体。**鼓励和支持有实力的商贸流通企业利用参股控股、联合兼并、合资合作等方式做大做强，形成若干具有竞争力的大型零售商、批发商、物流服务商，引导商贸流通龙

头企业向生产、物流配送、金融、网络信息等上下游拓展，加快产业融合，延长产业链条。到 2025 年，全市社会消费品零售总额达到 290 亿元。

### 专栏 8 商贸服务重点项目

**商业综合体：**商州区西街大都汇、万达广场、文化艺术中心，洛南县皇城广场、金江商业广场、鑫泰商贸城，商南县西街商业综合体、山阳县立秦广场、镇安县骊珠广场、柞水县惠达广场。

**商贸项目：**商州区新能源加气站、商州区通凌汽车 4S 店、洛南县天然气 CNG 加气站及城区供气站、洛南县汽车交易市场、洛南县农产品交易中心、洛南县智慧农贸市场、漫川生态花园酒店、隆元逸林酒店、万城都市广场、高坝高铁沿线商业综合开发项目、天宝轩汽车服务一体化项目、午峪沟汽车交易市场。

## 5. 体育服务

以贯彻落实全民健身国家战略、执行全民健身计划、推动全民健身为重点，着力完善市县公共体育设施，健全各级体育社会组织，提升精品赛事品牌影响，推动体育产业快速发展。

**一是着力打造群众体育品牌赛事。**以承办第十四届全国运动会公路自行车赛为契机，努力将环秦岭公路自行车赛打造成国内外知名品牌赛事。各县区结合各自实际，积极策划创办登山、攀岩、游泳、航模、越野、滑雪、漂流等群众基础好、参与人群多、市场空间大、特色鲜明、亮点突出的地方特色体育赛事。持续实施丹江沿岸全民健身长廊建设。**二是积极开发健身娱乐市场。**鼓励发展健康向上、适合群众健身需求的传统项目。鼓



励和扶持社会投资开办体育俱乐部、健身房、游泳馆（池）、乒乓球馆、羽毛球馆、台球馆、武术馆、轮滑培训班等。力争“十四五”末，全市健身娱乐企业达到 80 家以上，全民健身站点超过 1200 个。三是着力培育体育用品市场。加大政策倾斜力度，积极引进省内外体育服装、体育健身器材生产及销售企业来商投资；加强体育用品市场监督管理，大力扶持体育用品经营企业，切实引导体育用品市场规模集约发展。四是大力发展体育旅游服务。抢抓国家政策机遇，积极策划申报和打造国家级、省级运动休闲特色小镇；继续做好天竺山登山、牛背梁山户外运动基地、丹江漂流、金丝峡自驾车营地、凤冠山和老君山攀岩、商南泉茗登山采茶户外运动、秦楚古道山地自行车等项目，积极推动各类山地户外运动赛事在我市举办，不断提升体育旅游品牌形象。

### 专栏9 体育服务重点工程

市、县区完成“四个一”工程，即：市级建成一个体育场、一个体育馆、一个游泳馆、一个国民体质监测中心，县级建成一个标准体育场、一个全民健身活动中心、一片室外运动场地、一个国民体质监测站；全市打造 3-5 个在国内具有一定影响力的群众体育品牌赛事，每个县区打造 1-2 个具有一定特色和规模的群众性体育赛事活动；每个县区至少培育 2-3 项特色优势竞技体育项目，全市能够组队参加省运会的竞技体育项目达到 15 个以上；人均体育场地面积、经常参加体育锻炼人数、社会体育指导员比例均达到或超过全省平均水平。

## 6. 养老服务

以满足日益增长的养老服务需求为重点，完善服务设施，加强服务规范，提升养老服务体系建设水平。一是**加快养老服务体系**建设。认真贯彻落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》《陕西省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，以养老体系布局规划为先导，分区分级规划设置养老服务设施，对老旧小区进行改造和养老服务化提升，落实新建小区人均养老服务设施用地面积，将养老机构、老年人日间服务中心、农村互助幸福院等建设列入各级政府经济和社会发展规划，不断扩大养老服务供给。二是**鼓励和支持社会资本进入养老服务领域**。对社会资本不再实施养老机构设立许可，依法做好登记和备案管理，最大限度方便申请人准入办理。紧扣“中国气候康养之都”金字招牌，出台优惠政策，加大招商引资和人才引进力度，积极引进理念先进、经验丰富的专业化养老团队到商洛投资发展，建设一批档次较高、功能齐全、设施完善、服务优良的高端养老服务机构。沿秦岭主脊一线的商州、洛南、镇安、柞水县在离城区较近、自然条件较好的乡镇建设具有商洛特色的养老产业集群，满足不同层次人群养老需求。三是**鼓励社区医疗养老机构融合发展**。推进养老机构和社区卫生服务机构与老年人家庭建立医疗契约服务关系，鼓励社区卫生服务机构、医疗机构与养老机构、社区老年人日间照料中心加强合作，实现老年人在养老机构和医

疗机构间的卫生健康服务便捷对接。开展星级敬老院创建活动，加快老年人日间照料中心、老年活动中心等养老服务设施建设。到 2025 年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

### 专栏 10 养老服务重点项目

商州区老年公寓、百顺山庄老年公寓扩建项目、洛南县养老服务体系建设、金山养老公寓建设项目、丹凤县老年养护院建设项目、养老设施提升项目、镇安县老年护理院 PPP 项目续建、牛背梁养老养生苑建设项目。

同时，加强家政、物业、维修等居民家庭服务规范化建设，加大培训力度，制定推广行业行为规范，促进权益保护机制创新和行业诚信体系建设，培育一批全市、全省知名的家政、物业服务企业。以建设和谐社会、推动治理体系和治理能力现代化为目标，完善公共法律服务体系，加强对弱势群体的法律支持服务，利用“互联网+”打造一站式公共法律服务平台，全面提高社会大众法律意识，提高矛盾纠纷调处能力，实现各县区公共法律服务中心和标准化公共法律服务工作站全覆盖，降低社会矛盾纠纷发生率。按照“稳地价、稳房价、稳预期”的调控要求，不断强化房地产市场监管，优化住房供需结构，强化住房居住属性，培育住房租赁市场，促进全市房地产市场健康平稳发展。建立完善的教育培训体系，创新教育培训产品，实施更加专业化、标准化和品牌化服务，促进人文艺术、科学技

术、幼儿教育、养老保健、生活休闲、职业技能等方面的教育培训服务不断发展壮大。

### **（三）积极培育新兴服务业，增强发展新动能**

适应产业结构和消费结构升级趋势，鼓励技术创新、商业模式创新和服务产品创新，培育壮大服务业新业态、新产业。“十四五”期间，大力培育服务业新业态，力争取得较快发展。

#### **1. 推动数字经济发展**

把培育发展大数据产业作为实现商洛高质量发展的重要抓手，以大数据应用为重点，建设国家秦岭生态大数据中心、西部生态资源价值实现碳交易平台、西北数据资源存储灾备基地、商洛大数据产业园区，打造“秦岭智谷数字商洛”，夯实大数据产业基础支撑。加快智能化信息网络基础设施建设，实现全市 5G 网络深度覆盖，提升高速宽带网络能力。加速大数据产业要素汇聚，围绕“数字政府”、社会治理、信息惠民、产业创新等应用需要，加快数字产业化和产业数字化发展步伐，充分发挥在智慧农业、智能制造、产业融合、民生保障、数据存储及网络安全等方面的重要作用。促进服务业数字化提升，加快发展研发设计、智慧物流、数字金融、跨境电商等生产性服务业，推进产业向专业化、高端化发展，丰富文化旅游、教育培训、健康养老、商贸流通等生活性服务业数字化产品供给，提高服务便利化、智能化水平，努力建成国家级数字经济示范区。

## 2. 推进智慧城市建设

综合运用 5G 网络、GIS、遥感、多媒体等现代信息技术，整合城市管理资源，扎实做好公用设施运行、管理、服务等工作，建立覆盖我市“六县两区”5G 新型智慧化城市管理系统平台，实现“省市县三级城市管理平台”无缝对接、互联互通、数据融合。建立“城市地下管线信息管理系统”，为城市规划、建设和管理提供详实可靠的依据，形成地上地下、全方位立体的城市管理架构。建设一批智能道路、灯杆、管网等新型城市智能物联设备，为市民提供更加便捷服务设施，让城市更加智能，管理城市更加高效。到 2025 年，基本形成“全面覆盖、共享融合、敏捷高效、开放互动”的智慧城市平台体系，可视化、数据化、智慧化城市管网建设以及智慧供水、供热、供气大数据支撑能力进一步提高，智慧化服务质量大幅提升。

## 3. 培育发展服务型制造

促进制造企业向创意孵化、研发设计、售后服务等产业链两端延伸，建立产品、服务协同盈利新模式。鼓励制造企业优化供应链管理，推动网络化协同制造，积极发展服务外包。鼓励有条件的制造企业向设计咨询、设备制造及采购、施工安装、维护管理等一体化服务总集成总承包商转变。推进信息化与工业化深度融合，加快发展智能化服务，提高制造智能化水平。支持服务企业利用信息、营销渠道、创意等优势，向制造环节拓展业务范围，实现服务产品化发展。发展产品全生命周期管

理、网络精准营销和在线支持新型云制造服务，实现创新资源、生产能力和市场需求的智能匹配和高效协同。

#### **4. 推动特色小镇提质增效**

立足秦岭良好的生态资源和商洛独特的人文资源优势，在已建成洛南音乐小镇、丹凤棣花文创小镇、山阳天竺养生度假小镇、柞水木耳小镇等基础上，按照“特色产业+文化+旅游”的发展模式，力争在文化传承、产城融合、资金筹措、运营管理等方面寻求更大突破，形成一批特色鲜明、产业发展、绿色生态、美丽宜居的特色小镇，促进经济社会转型发展。到2025年，力争有5个以上特色小镇纳入省级特色小镇清单管理，全面构建具有秦岭特色的“节点式”“网格化”小城镇集群，使乡村人居环境全面提升，小镇内涵品位不断丰富，让特色小镇成为镶嵌在秦岭深处的璀璨明珠，进一步提升“秦岭最美是商洛”的品质和服务业发展的内涵。

#### **5. 促进通用航空发展**

依托丹凤通用机场现有优势，扩大通用航空服务领域和范围，开展航空旅游观光、应急救援、医疗救护、航空护林、人工降水、飞行培训等多样化经营性作业和社会公益性服务，满足多层次、多样化、个性化的社会服务。进一步加强商南、山阳、镇安、柞水通用机场谋划和商洛职业技术学院与云华集团合作共建通用航空学院建设。坚持立足实际、着眼长远、适度超前的原则，统筹考虑功能定位、建设规模、配套设施、周边

地理人文环境以及服务群众需求，加快推进我市通用航空产业发展。

## **6. 加快打造特色商业街区**

充分发挥特色商业街区（步行街）对促进消费的重要作用，进一步推动商业街改造，不断满足消费需求，带动消费相关的基础设施和产业投资。坚持走商旅文融合发展之路，在提升购物、餐饮等传统业态的同时，增加体验式、互动式新业态。加快推进“智慧街区”建设，实现5G信号全覆盖、人脸识别技术广泛应用、线上线下深度融合。发展“老字号+新零售”、“日观光+夜体验”，依托文化旅游景点，大力发展夜间经济、“云端”经济、后街经济等特色经济业态，促进消费升级。开展创建步行街试点，使步行街建设成为促进“双循环”、育新机、开新局的重要载体。

## **7. 积极培育商务咨询服务**

引导商务服务企业大力发展战略规划、营销策划、市场调研、管理咨询等提升产业发展素质的咨询服务，积极发展资产评估、会计、审计、税务、勘察设计、工程咨询等专业咨询服务。加强知识产权咨询服务，发展检索、分析、数据加工等基础服务。大力发展智慧商务，打造基础设施完善、服务功能突出、产业生态一流、创新应用广泛的智慧商务街区。推动数据要素市场化发展，强化数字化产品和服务在商务领域的渗透和应用。

## 8. 推动节能环保服务发展

发挥创新驱动作用，推动产业向绿色化、智能化、技术化方向发展。推进绿色化改造，加强节能环保技术工艺、装备推广应用，强化产品全生命周期绿色管理，加快推进循环经济发展综合利用，推动产业高效清洁、低碳循环和可持续发展。加快发展生态环境修复、环境风险与损害鉴定评估、排污权交易、绿色认证、环境污染责任保险等新兴环保服务业。支持重点用能单位采用合同能源管理、合同节水管理、环境污染第三方治理等方式实施节能、节水改造和污染治理。在城镇污水处理、生活垃圾处理、烟气脱硫脱硝、工业污染治理等重点领域，鼓励发展包括系统设计、设备成套、工程施工、调试运行、维护管理的环保服务总承包和污染治理特许经营模式。到2025年，全市专业化节能环保服务公司的数量、规模和效益快速增长。

## 五、保障措施

### （一）加强组织协调

1. **健全组织机构。**充分发挥市服务业发展联席会议办公室作用，不定期召开会议，决定服务业发展重大事项，协调服务业发展的重大问题。强化服务业协调例会机制在精准服务方面作用，定期召开服务业协调例会，协调解决服务业企业在发展过程中遇到的困难与问题。推进部分行业部门设立服务业专职或兼职工作机构，配足各级行业部门服务业工作力量。

2. **完善统计监测。**统计部门和各行业主管部门加强服务业



统计调查体系和制度建设，结合各行业实际情况，加强对服务业发展的动态监测和形势分析，全面提升服务业统计能力。各相关部门之间加强数据交流与共享。各行业主管部门和统计部门加强新兴服务业统计研究，准确及时反映新兴服务业发展状况。

**3. 强化组织实施。**做好服务业各个专项规划与本规划之间的衔接，确保各类规划的协调。制定《服务业发展目标考核办法》，将服务业发展目标任务纳入各部门、各县区年度考核任务，奖优罚劣。建立总体目标到县区、职能目标到部门、产业发展到企业的工作推进机制，实行月跟踪、季通报制度，促使各级各部门抓服务业发展常态化，形成各行各业齐抓共管的服务业发展新格局。

## **（二）深化改革开放**

**1. 近接“两群”推动融合发展。**积极跟进关中平原城市群和中原城市群，抢抓全省打造内陆改革开放高地、西安国家中心城市、中原城市群崛起等重大机遇，提升城市间的通达性，精准承接现代服务业产业转移，推动我市与两大城市群基础设施互联互通、现代产业互融互促，寻求错位发展，加快融合发展，实现供应链与产业链深度融合、产业链与价值链良性互动。

**2. 远承“两圈”促进互补发展。**主动承接长三角经济圈和珠三角经济圈，加强与发达城市的深度合作和优势互补，健全高层互访和会商机制，把握发达地区产业转型升级窗口期，聚焦服务业重点产业领域，定期开展对接交流活动，推进一批区

域互联共建项目，探索“总部经济”、“飞地经济”合作模式，促进生产要素跨区域有序流动，把商洛打造成内陆改革开放高地的重要节点。推动宁商协作与经济合作向纵深推进，加快形成优势互补、合作共赢的发展格局。

**3. 融入“两带”实现开放发展。**深度融入“一带一路”和长江经济带，积极参与产业链分工，主动承接产业转移，密切在服务业发展方面的联系，借势借力加快商洛经济发展。持续拓展津陕对口协作深度、广度，完善供水区与受水区间的互动机制。谋划迎接高铁经济时代，主动接受武汉、重庆等城市辐射带动，推动商洛高新区和中国（陕西）自贸区协同创新发展，把商洛打造成中西部重要战略节点城市。加快商洛进口商品展示交易中心建设，争取设立商洛综合保税区。组织企业积极参加丝博会、农高会等展会，促进商洛名牌产品和名优农产品“走出去”。

### **（三）加大政策引导**

**1. 加强服务业集聚区建设。**按照“定位科学、特色鲜明、功能完善、开放共享”的要求，加强对各类集聚平台建设的支持，使之成为现代服务业加快发展的主要载体和突破口，新兴服务业和新型业态不断涌现的前沿阵地。制定《商洛市服务业集聚区认定管理办法》，深入开展现代服务业集聚区建设行动，确保现代服务业集聚区在数量和质量上实现双突破。在数量上，结合交通枢纽、商业综合体、文化旅游景区等重大项目建设，

加强对现代物流、商贸流通、旅游休闲、康养服务等领域集聚区的规划建设，注重对新兴服务业集聚区的培育。在质量上，进一步加大公共服务平台搭建、产业生态系统构建、品牌建设、人才队伍建设等方面的政策支持力度，推动要素向园区集中、企业向园区集聚、政策向园区倾斜、人才向园区流动。加强对全市各类现代服务业集聚区的统筹协调，完善县区联动、有效衔接的工作机制。进一步强化集聚区考核评价，完善动态管理。

“十四五”期间，着力打造20个市级服务业集聚区，引领带动全市服务业发展壮大。

**2. 实施服务业重点企业培育计划。**在文化旅游、现代物流、科技信息、健康养老、电子商务、商贸服务等重点领域，选择一批带动能力强、增长潜力好、品牌影响大的服务业骨干企业，形成全市服务业重点企业培育库。实施服务业企业培育和扶强扶优计划，制定《商洛市服务业龙头企业认定管理办法》，培育和壮大一批示范带动作用强的龙头企业，创建一批服务业优质品牌。

**3. 实施服务业项目带动战略。**树立大抓项目、抓大项目的鲜明导向，以高质量项目带动高质量发展。加快项目建设，推动服务业固定资产投资稳定增长。按照谋划储备一批、开工建设一批、竣工投产一批的思路，建立健全全市服务业重点项目库，抓好年度市级重点服务业项目建设，力争实现服务业固定资产投资年均增长6%。加大招商引资力度，围绕服务业产业发

展重点领域，赴长三角、珠三角、京津冀地区常态化开展精准上门招商，力争每年招商引资 5000 万以上服务业项目 15 个以上。

#### **（四）强化要素支持**

**1. 完善财税政策。**有效整合各类财政资金，全力争取上级预算内投资、产业发展基金、地方债等各类资金，充分发挥财政资金的杠杆撬动效应，加大对服务业企业和项目的支持力度。顶格落实国家各项税收优惠政策，不断优化营商环境，辅导帮助企业应享尽享各类税收优惠。加大高新技术企业、技术先进型服务企业和西部鼓励类服务业企业的认定力度，做好相关税收优惠政策的落实。完善政府购买服务办法，逐步加大购买外包服务的力度。全面治理服务领域收费，切实压减涉企行政事业性收费，减轻企业负担。

**2. 创新金融支持。**用好政银企合作对接机制，加强对中小企业的融资支持。鼓励金融机构发展适合服务业特点的融资模式，开发知识产权质押、仓单质押、股权质押、供应链融资等新型金融产品。扩大创投引导基金规模，引导创业投资基金加大服务业投资力度。支持符合条件的服务业企业上市融资和发行债券。积极利用助保贷、投贷联动等政策工具，加强对中小企业的融资支持。鼓励融资性担保机构扩大对服务业企业的担保规模。

**3. 健全土地政策。**健全服务业用地管理机制，运用市场机制盘活存量土地和低效用地，优先保证服务业集聚平台、重大

项目用地。鼓励工业企业利用自有工业用地兴办促进企业转型升级的自营服务业。经依法批准，对提高自有工业用地容积率用于自营生产性服务业的工业企业，可按新用途办理相关手续。选择具备条件的区域，加大存量建设用地盘活力度，鼓励改造城镇低效用地发展现代服务业。

**4. 强化人才支撑。**完善和落实服务业人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等政策措施。实施柔性引才政策，通过签约聘用、技术合作、合作经营等方式，引进“星期天工程师”、“候鸟人才”等。进一步拓展政府提供人才公共服务的内容和项目，满足各类人才多样化的服务需求，增强服务的针对性和有效性，着力在住房、子女入学入园等方面提供政策便利，积极搭建人才学习交流、社交互动平台。充分发挥商洛现代服务业集聚区、特色小镇、众创空间、行业龙头企业、院士工作站和博士后创新基地等平台对海内外高层次人才吸纳作用，加快引进服务业领域的高层次人才。

### **（五）优化发展环境**

**1. 深化“放管服”改革。**持续推进市场准入负面清单制度落实，按照“非禁即入、非禁即准”原则，全力营造公平竞争市场环境。深入推进相对集中行政许可权改革，继续做好已划转事项的流程优化和提速增效工作，实现高频服务事项“最多跑一次”。推行信用监管和“互联网+监管”，加快“证照分离”改革，落实涉企许可清单管理制度。深入推进“双随机、一公

开”监管，努力营造有力度有满意度的监管环境。加快“数字政府”建设，实现全市“一网通办”和“一网通管”，打通数据壁垒。

**2. 推动实施标准化战略。**增强标准化服务能力，优化服务业标准体系，加快标准化在服务业各领域的普及应用和深度融合，发挥“标准化+”效应，为促进服务业的创新发展提供技术支撑。充分发挥企业在标准制定和实施中的作用，引导企业积极参与国际、国家、行业和地方标准制定，鼓励企业和社会组织制定严于国家标准、行业标准的企业标准和团体标准。加强生产性服务业、生活性服务业和新兴服务业的标准制定及试点示范，推动服务业标准化、品牌化建设。加强服务业从业人员教育培训，全面提升服务质量和水平。

**3. 加强社会信用体系建设。**以创建全国社会信用体系建设示范城市为目标，在服务领域积极构建失信惩戒和守信激励的联动机制，逐步将公共信用信息向银行、保险、信用服务等机构开放。引导和推动在政府购买服务和服务业项目建设过程中使用信用记录或信用报告。推动建立电子商务的网络信用档案，逐步涵盖在商的互联网企业信用档案。探索建立以信用为基础的分级分类监管机制和信用评价体系。

**4. 发挥行业协会商会作用。**充分发挥行业协会商会在政府职能转变中的作用，加快行业协会商会与行政机关脱钩。鼓励行业协会商会等社会组织依法进入公共服务行业和领域，发挥

熟悉行业、贴近企业优势，加强对行业发展中的重大问题研究。督促协会建立健全自律性管理制度，加强行业自律，促进行业健康发展。支持协会商会举办关于产业发展的专题研讨和技术、产品、设备展览展销等活动，推动行业交流与合作。积极设立市服务业联合会，发挥服务业联合会在服务企业、服务政府和服务行业协会方面的功能。

**5. 做好服务业发展宣传。**充分挖掘生态、区位、资源、文化“四大潜能”，精心策划和举办一批与现代服务业、城市功能密切相关的重要主题事件、活动。充分发挥网络、电视、报纸、杂志等各类新闻媒体综合宣传功效，以打造大健康、大旅游品牌为目标，大力宣传培育重点园区、重点企业、重点服务平台创新发展的典型案例和新产业、新技术、新模式、新业态，加强对优秀人才创新创业先进事迹的宣传报道，努力营造全社会关心支持服务业发展的良好氛围。

- 附件：1. 商洛市“十四五”服务业重点企业培育库  
2. 商洛市“十四五”服务业重点项目表

## 附件 1

# 商洛市“十四五”服务业重点企业培育库

县区	企业名称
商州区	商洛市汽车运输总公司、商洛市金盾押运有限责任公司、商洛聚丰农业综合开发有限公司、商洛西北有色七一三总队有限公司、商洛宝源工程有限公司、商洛市交投汽车运营服务有限责任公司、商洛万达广场商业管理有限公司、陕西锦鑫融汽车销售服务有限公司、商洛晨光(集团)科技发展有限责任公司、商洛国利汽车销售服务有限公司、商洛市盛世开元汽车销售有限公司、陕西商洛通菱汽车销售服务有限公司、商洛市天地仁和酒店管理有限责任公司、商洛欣源国际大酒店有限公司、陕西富丽华酒店管理有限责任公司（15家）。
洛南县	商洛市汽车运输总公司洛南县隆发运输有限责任公司、洛南好又多超市有限公司、陕西冠宇酒店管理有限公司、洛南县仓圣国际酒店有限公司、洛南馨膳坊餐饮管理有限公司、洛南音乐酒店有限公司（6家）。
丹凤县	丹凤县机动车驾驶培训学校、陕西天宇润泽生态农业有限责任公司、丹凤博爱医院有限公司、丹凤县兴农物资配送有限责任公司、陕西丹凤龙桥经贸集团有限公司、丹凤县金凤凰实业有限公司、丹凤县山水致美酒店有限公司（7家）。
商南县	商南金丝峡旅游发展有限责任公司、商南县德源建筑劳务有限责任公司、商南县豪诚物流有限责任公司、商洛市国力工贸有限责任公司、商洛钰博源医疗科技有限责任公司、陕西天鹿现代农业发展有限公司、商南县德盛饮食有限责任公司、商南县众海人餐饮管理有限公司、商南县简朴寨餐饮服务有限责任公司（9家）。
山阳县	陕西光影宏宇文化产业发展有限公司、山阳县绿水青山旅游发展有限公司、山阳县丰阳物业管理有限公司、山阳县艺美商贸有限责任公司、山阳县圣泉康复医院、山阳县农机石化有限公司、山阳县丰阳大酒店有限公司、陕西万福楼酒店餐饮管理有限公司、山阳县郭郭百味香餐饮有限公司、陕西智艺鸿淋实业发展有限公司、陕西丰东大酒店有限公司（11家）。
镇安县	陕西龙锦物流有限公司、镇安县丰和购物广场有限公司、镇安县远航汽车服务有限公司、镇安县家福乐商贸有限公司、镇安聚秀山庄酒店有限责任公司（5家）。
柞水县	陕西逾辉影视传媒娱乐有限公司、陕西牛背梁生态开发有限责任公司、陕西静能再生资源开发利用有限责任公司、柞水县旅游公司、柞水县盛业商贸有限责任公司（5家）。
商洛高新区	商洛陆港实业（集团）有限公司、商洛海乔达汽车贸易有限责任公司、陕西盛世兴商信息科技有限公司（3家）。



## 附件 2

## 商洛市“十四五”服务业重点项目表

序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设期限	建设性质	总投资(万元)
一	批发和零售业					
1	新能源加气站	该项目占地 15 亩，一期建设三级 LNG/CNG 加气合建站，二期建设城镇燃气气化部分和综合办公楼。	商州区	2020-2021	新建	11000
2	通凌汽车 4S 店	主要建设车展厅、维修、装潢车间、露天停车场、综合信息办公楼、管理人员宿舍和餐厅，同时进行设备购置，配套建设供排水、消防、供电设备用房等。	商州区	2020-2022	新建	12000
3	洛南县大型连锁商超建设项目	引进红星美凯龙、华润万家等大型连锁商超。建设购物中心，打造城区大型综合性商业中心。	洛南县	2021-2025	新建	12000
4	洛南县天然气 CNG 加气站及城区供气站	新建天然气门站一座、CNG 加气站一座、LNG 加气站一座、LNG 储配站一座；敷设次高压管网 3.7KM；3000 m <sup>2</sup> 办公楼及配套设施 1000 m <sup>2</sup> 。	洛南县	2021-2025	前期	5000
5	天宝轩汽车服务一体化项目	建设 850 m <sup>2</sup> 汽车销售展厅，从事整车销售、汽车信贷、汽车信息服务、汽车竞技俱乐部、汽车改装与装饰、维修保养 4S 店等服务一体化项目。	镇安县	2020-2021	新建	10000
6	午峪沟汽车交易市场建设项目	建设占地面积 100 亩汽车展销、汽车租赁、配件供应、汽车检测、维修美容及大型重汽停放服务区，提供工商、税务、保险、车辆管理“一条龙”综合服务。	镇安县	2021-2022	新建	12000
二	交通运输、仓储和邮政业					
7	商洛市交通物流综合服务中心	项目占地约 143 亩，规划总建筑面积 9 万 m <sup>2</sup> ，停车位 700 余个，形成集交通服务、物流仓储运输、快速集散、信息共享等现代化交通物流综合服务中心。	商州区	2022-2024	前期	36000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设期限	建设性质	总投资(万元)
8	医药三方物流项目	占地 600 亩，包含现代医药三方物流中心（药品阴凉库、冷库、中药饮片加工车间、配送车辆等）、中药材交易中心、中药材基地及其他配套设施建设。	商州区	2021-2023	新建	200000
9	西北核桃物流园建设项目	占地 120 亩，建设集核桃收购、仓储、交易、销售、物流、展示为一体的综合性物流园区。	洛南县	2020-2022	新建	23000
10	花石浪物流园提升改造项目	按照 4A 级物流企业标准，提升改造花石浪物流园。	洛南县	2020-2025	续建	12000
11	洛铜商贸物流建设项目	建设仓储物流数据信息中心及办公设施。	洛南县	2021-2022	新建	5000
12	山水致诚肉类冷链物流项目	年屠宰牲畜量 20 万头，冷库储存能力达 27000m <sup>3</sup>	丹凤县	2021-2022	新建	3000
13	丹凤县现代农业物流园建设项目	投资 2.3 亿元，建设物流仓储中心 4.8 万 m <sup>2</sup> ，配套建设 1 万吨冷藏库、2 万吨果蔬气调库、农产品检测中心、农产品销售信息调度中心。	丹凤县	2021-2022	新建	23000
14	中药材物流基地建设项目	占地 51.19 亩，主要建设中药材物流基地（中药材储备库）19000 平方米；中药材收储加工车间 4800 平方米；中药饮片加工车间 4600 平方米及配套设施。	丹凤	2021-2026	新建	60000
15	商南县双创基地仓储物流园建设项目	占地约 130 亩，建筑面积约为 78578.4 m <sup>2</sup> ，建设内容包括仓储中心、电子商务中心、产品展示中心、后勤服务中心、停车货运中心及相关配套设施。	商南县	2020-2022	新建	15700
16	商南县双创基地企业孵化园建设项目	占地约 200 亩，建筑面积约为 107509 m <sup>2</sup> ，建设内容包括建设标准化厂房、仓库、办公楼、场地硬化、辅助道路、给排水及景观绿化等。	商南县	2020-2023	新建	17300
17	商南县旅游集散咨询服务体系建设项目	新建商南县游客集散中心，改造提升商南县游客中心、汽车站、火车站、景区景点、旅游村镇旅游集散和咨询中心。	商南县	2020-2022	新建	18000
18	高新区现代物流仓储项目	占地 20 亩，新建功能用房 12000 m <sup>2</sup> ，仓储物流库房 8000 m <sup>2</sup> ，配套建设给水、电、气等工程，购置搬运、办公、云仓储信息管理、电子商务平台等设备。	山阳县	2021	续建	3000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设期限	建设性质	总投资(万元)
19	圣德物流产业园	总建筑面积 160800 m <sup>2</sup> ，其中，冷链仓储 28000 m <sup>2</sup> ；其他仓储 45000 m <sup>2</sup> ；综合服务中心 35000 m <sup>2</sup> ；职工公寓 48000 m <sup>2</sup> ；配套设施 4800 m <sup>2</sup> 。	山阳县	2020-2022	续建	75000
20	山阳智慧物流产业园（京东云仓）	占地 200 亩，建设智能物流园区，建设农特产品加工中心、5G 智能园区、库内软硬件集成、京东直播基地、云分拣系统部署、供应链金融系统等项目。	山阳县	2021-2023	新建	60000
21	镇安华兴万吨农产品物流冷链综合提升改造项目	占地 20 亩，总建筑面积 9900 m <sup>2</sup> 。改建冷库 6 栋，新建仓库 1500 m <sup>2</sup> 、配送中心 1000 m <sup>2</sup> ，农产品全程监控及追溯系统信息化平台 1 处，建设停车场 4000 m <sup>2</sup> 。	镇安县	2021-2025	续建	13000
22	农特产品冷链物流建设项目	新建 5000 吨冷库；5 吨/小时速冻中心；500 m <sup>2</sup> 真空冷冻（FD）生产中心；冷链配送中心。	镇安县	2021-2025	新建	8000
23	镇安物流港（京东云仓）项目	占地面积 70 亩，建设物流仓储用房 16000 m <sup>2</sup> ，配套建设车辆交易、检测、维修用房及停车场、综合办公楼等。	镇安县	2021-2025	新建	12000
24	柞水木耳深加工互联网物流产业园	建设金凤木耳互联网数字中心，西北木耳大市场 3300 m <sup>2</sup> ，扩建金凤 2000 万袋菌苞生产线，新建车间及库房 11603 m <sup>2</sup> ，综合楼 1340 m <sup>2</sup> ，研发中心 850 m <sup>2</sup> 。	柞水县	2021-2022	新建	17000
25	柞水京东直播基地暨京东云仓配送物流中心	京东直播基地及 6000 m <sup>2</sup> 的京东云仓。项目建成后，可实现年产值 0.3 亿元，实现利税 200 万元，增加就业 40 余人。	柞水县	2021	新建	2000
26	商洛陆港公铁联运技术改造升级项目	新建高效环保自动化火车快装系统。购置公铁两用牵引机 2 台及运输、装卸车辆设备等。	高新区	2020-2021	续建	6500
27	年发货 2000 万单的智能云仓项目	采用“线上+线下”模式，建设线上云平台与线下仓配基地，通过智能设备应用，为电子商务运营企业、创客、阿里巴巴、京东等客户提供仓配一体化服务。	高新区	2020-2022	前期	8385.4
三	住宿和餐饮业					
28	漫川生态花园酒店	占地 100 亩，建设集度假、疗养、休闲娱乐、餐饮、住宿、地下停车场、演绎剧场为一体的综合园林式酒店。	山阳县	2021-2023	新建	20000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设期限	建设性质	总投资(万元)
29	隆元逸林酒店	占地 30 亩，建设集度假、休闲娱乐、餐饮、住宿为一体的生态园林酒店。	山阳县	2020-2021	续建	40000
30	万城都市广场	该项目总建筑面积 88089 m <sup>2</sup> ，其中入驻：人人乐生活超市、国美电器商场、红星美凯龙全球家具中心、电影院、屋顶花园、休闲中心、维也纳国际酒店等。	山阳县	2017-2022	续建	92000
31	小城镇安·旅居康养民宿集群建设项目	该项目规划在 6 个片区点状供地约 2000 亩。建设旅居康养民宿集群，配套满足旅游需求的娱乐、休闲、配送、购物、游客服务及水电路视讯等基础设施。	镇安县	2020-2025	新建	250000
四	信息传输、软件和信息技术服务业					
32	洛南县国家电子商务进农村综合示范续建项目	建设和完善电子商务物流园区，建设电商服务站点，实现电商服务和快递物流镇村全覆盖，使网上交易额大幅增加。	洛南县	2021-2025	续建	9000
33	洛南县基层社会治理体系建设项目	全县 16 个镇办基层司法、公安等站所建设，管理服务大数据平台，安装天眼工程等。	洛南县	2021-2025	前期	10000
34	洛南县创新创业驱动平台建设项目	建设云平台、物流智能管理平台，云计算中心、安全监控平台、核桃基地远程监管平台等，实现全流程仓单交易、大数据实时采集、在线监督多方询价等。	洛南县	2021-2025	前期	20000
35	商南县 5G 基站建设项目	建设基站以及传输机房的塔桅和电源等配套设施改造；传输线路管道的新建及购买；基站设备、传输设备采购及安装。	商南县	2020-2023	新建	5069
36	5G 智慧医疗建设	新建信息中心机房、18 个镇办卫生院远程会诊、软硬件设施建设。	山阳县	2023-2024	新建	2000
37	山阳县 5G 智慧旅游及城市建设项目	智慧旅游建设全域旅游综合管控平台、数据应用平台、游客服务平台及云票务平台等软件系统。智慧城市新建指挥大厅、呼叫中心、视频监控等硬件设施。	山阳县	2020-2025	新建	6000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设期限	建设性质	总投资(万元)
38	“云端镇安”群众服务平台	建立3个数据库、6个子系统、3个子项目，形成“镇安政务”云计算硬件平台、大数据中心监控平台、县镇村数据运营平台。	镇安县	2021-2025	新建	6000
39	柞水县电商服务平台建设项目	建设孵化培育电商企业60家、扶贫援助个体网80个，建设面积不低于1000m <sup>2</sup> ；培训电商人才。	柞水县	2021-2022	新建	10000
40	丹凤县“智网”大数据中心	一是建设前端感知设备；二是建设网络传输基础建设；三是建设基础IT设施建设；四是建设数据应用平台建设。改造扩容视频专网为“智网”大数据中心。	丹凤县	2021-2025	新建	16000
41	柞水县智慧旅游大数据中心改造提升项目	建设智慧景区业务管理、安防监测平台、配套支撑平台三大板块，建立柞水旅游信息云存储中心，建成智慧旅游景区。	柞水县	2020-2025	新建	5000
42	秦岭云计算大数据中心	建设容纳500个物理机柜，建立全市统一的云计算平台，提供25+万云主机计算能力和500+PB云存储能力。	高新区	2021-2024	新建	59700
<b>五</b>	<b>房地产业</b>					
43	洛南阳光城住宅小区	该项目占地100亩，总建筑面积18.77万m <sup>2</sup> ，其中：26层住宅楼3栋，11-18层住宅楼6栋，8层住宅楼5栋，配套服务及商业建筑面积1.2万m <sup>2</sup> 。	洛南县	2020-2022	续建	55000
44	洛南华阳世纪城	该项目占地60亩，总建筑面积15万m <sup>2</sup> 。	洛南县	2019-2022	续建	50000
45	翠微花园	该项目占地面积165亩，建筑面积29万m <sup>2</sup> 的住宅楼。	洛南县	2020-2022	续建	75000
46	江南限价商品房二期项目	建设江南小区限价商品房两栋及综合服务楼一栋，共42000m <sup>2</sup> 。	丹凤县	2020-2025	新建	13200
47	荷塘月色商品房开发项目	投资0.5亿元，建设5栋商住楼。	丹凤县	2021-2025	新建	5000
48	山水融城	该项目占地110亩，建设高端住宅、大剧院、茶苑、烧烤园、游乐场、绿地广场等为一体的中央商务区。	山阳县	2020-2021	续建	75000
49	山阳县高新区商住综合体	占地60亩，建设集商业、住宅、商场、餐饮、休闲娱乐、地下停车场等多功能于一体的城市商住综合体。	山阳县	2021-2024	新建	18000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设期限	建设性质	总投资(万元)
50	柞水县城棚户区改造一期工程	该项目总占地面积 5.36 万 m <sup>2</sup> ，总建筑面积 22 万 m <sup>2</sup> ，包括还迁房 2 栋，商品住宅 4 栋，酒店 1 栋，商住楼 5 栋，地下商业及车库等。	柞水县	2019-2022	新建	57000
51	柞水县城棚户区改造二期工程	该项目占地面积 97.8 亩，规划总建筑面积 375 万 m <sup>2</sup> ，新建高层商住楼 16 栋、办公楼 1 栋、配建幼儿园一座、城市展览馆一座、农贸市场一座。	柞水县	2020-2024	新建	168000
52	柞水县土产公司及周边棚户区改造项目	该项目占地面积 11.82 亩，其中：安置房建设用地 4.5 亩，项目规划建筑总面积 5.014 万 m <sup>2</sup> 。计划新建综合商住楼和配套基础设施。	柞水县	2020-2022	新建	20500
53	柞水县中心片区二期 B 地块棚户区改造项目	该项目占地面积约 58 亩，规划建设住宅 19 万 m <sup>2</sup> ，配套建设车位 1000 个，配套建设有幼儿园、商超等设施，项目容积率不大于 5.3。	柞水县	2020-2023	新建	100000
54	柞水县惠达书香华府建设项目	新建 3 栋 26 层、1 栋 15 层、1 栋 7 层的住宅楼，1 栋 190 个停车位的立体车库，1 栋 2 层公共用房及地下人防工程，总建筑面积 5.54 万 m <sup>2</sup> 及配套设施。	柞水县	2020-2021	新建	20000
55	丹鹤绿洲	总占地面积约 96 亩，规划用地面积 272500 m <sup>2</sup> ，含 25 栋住宅楼、8 栋商业会所、2 栋写字楼及一所幼儿园。其中 11-15 号住宅楼及 1 栋商业会所主体建设已完成。	高新区	2018-2023	续建	25000
56	晨光丹江金城（三期）	该项目占地 77813.72 m <sup>2</sup> ，主要建设 24 栋楼，其中多层 5 栋，小高层 4 栋，高层 15 栋，总建筑面积 21787.42 m <sup>2</sup> ，为纯住宅楼。	高新区	2021-2023	续建	62000
57	高新区任塬社区棚户区改造项目	该项目总建筑面积 41940 m <sup>2</sup> ，地上总建筑面积 32700 m <sup>2</sup> 。其中，住宅安置房 14700 m <sup>2</sup> ；配套用房及商铺 18000 m <sup>2</sup> ；地下停车场 9240 m <sup>2</sup> ，可停放车辆 205 个。	高新区	2020-2022	前期	25000
六	租赁和商务服务业					
58	商州区北新街西段商业综合体	在北新街西段商鞅广场建成集健身、影院、酒店、购物、娱乐、大型超市为一体的综合性商业综合体，配套建设地下停车场及其附属设施。	商州区	2021-2024	新建	30000
59	洛南金江广场商业综合体	建筑面积 2.59 万 m <sup>2</sup> ，建设商场、餐饮、影院及娱乐为一体的商业综合体。	洛南县	2019-2022	续建	21000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设期限	建设性质	总投资(万元)
60	洛南县汽车交易市场项目	项目规划用地 200 亩，建设品牌 4S 店、汽贸商城、农用车交易市场、二手车交易市场、汽车会展商务区、汽车配件装饰美容区、汽车保养维护区等。	洛南县	2021-2025	前期	42000
61	洛南县农产品交易中心	建设 6000 m <sup>2</sup> 的农产品交易中心。规划建设洛南“八大件”展销中心，建设物流集散区以及电子商务平台。建设 1200 m <sup>2</sup> 的农产品交易中心以及综合超市。	洛南县	2021-2023	前期	15000
62	洛南县智慧农贸市场项目	占地 30 亩，新建农贸市场面积 5000 m <sup>2</sup> ，综合交易市场面积 5000 m <sup>2</sup> ，中央冷库 3000m <sup>3</sup> ，钢管框架结构，设 260 个交易门市，30 余个批发区域。	洛南县	2021-2025	前期	8600
63	现代商业中心建设项目	在龙驹大街南侧，建设集购物中心、小商品城、特色餐饮、建设中心、亲子体验、风情街区等为一体的商业中心，并建设停车场及基础设施。	丹凤县	2021-2025	新建	12000
64	城市新能源汽车充电桩项目	建设充电车间、设备存放车间、电池维护车间、办公大厅及配套等 4000 平方米，购置充电设备、电池维护设备及配套建设给排水、消防等工程。	丹凤县	2021-2025	新建	5000
65	智慧停车场建设项目	投资 3.5 亿元，建设城东、城中、城西、县医院、丹凤中学、广场南路、江南、赵沟新城地下停车场共 30000 平方米，规划停车位 1500 个，配套建设管理房、给排水、亮化、通讯等附属设施。	丹凤县	2021-2025	新建	35000
66	山阳县创业创新产业园	建设电商总部基地、网商创业中心、电商服务中心、电子商务学院、网货博览城与物流基地六大功能板块，吸纳各类电子商务企业入驻。	山阳县	2024-2026	新建	120000
67	山阳县农副产品购销交易中心	该项目占地 5 亩，总建筑面积 4800 m <sup>2</sup> ，新建 4 层商贸大楼 1 座，建成收购、包装，线下、线上的销售和配送为一体的农副产品交易中心。	山阳县	2020-2021	续建	6000
68	高坝高铁沿线商业综合开发	在高坝铁路沿线建设中医养生、康养、食疗养生等为一体的商业综合体。	山阳县	2021-2024	新建	80000
69	丰阳印象	依托丰阳塔和苍龙山森林公园，主要建设内容包括商贸步行街、停车场、民俗体验区建设、休闲度假区建设、水体景观工程及配套设施建设。	山阳县	2018-2022	续建	97500
70	镇安县喜来登商业大厦	总建筑面积 16000 m <sup>2</sup> ，18 层，全框架商业综合体	镇安县	2023-2025	前期	20000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设期限	建设性质	总投资(万元)
71	柞水县城区农贸市场	建设面积 10000 m <sup>2</sup> ，冷链仓储 2000 m <sup>2</sup> ，乡镇农贸市场 5 个，建筑面积 5000 m <sup>2</sup> ，满足群众生活需求。	柞水县	2021-2025	新建	10000
72	商洛高新区飞地经济产业园	新建商务中心大楼占地 12.5 亩，建筑面积 2436 m <sup>2</sup> ，共 19 层，总建筑面积 33798.77 m <sup>2</sup> ；SOHO 办公楼，占地 8.58 亩，总建筑面积 27403 m <sup>2</sup> 。	高新区	2021-2023	新建	26780
73	金卓中小企业孵化园	占地 28 亩，建筑面积 26780 m <sup>2</sup> ，打造医药健康产业基地 11520 m <sup>2</sup> 和绿色食品产业基地 3840 m <sup>2</sup> 、创业创新服务中心 2830 m <sup>2</sup> 、现代仓储物流中心 8590 m <sup>2</sup> 。	高新区	2021-2023	前期	21249.26
74	商洛高新区标准化厂房建设项目	占地 35.7 亩，总建筑面积 21980 m <sup>2</sup> ，其中标准化厂房 4+N 栋，面积 17040 m <sup>2</sup> ；综合楼 1 栋，面积 4320 m <sup>2</sup> ，配套建筑面积 620 m <sup>2</sup> 。	高新区	2021-2023	前期	14000
七	水利、环境和公共设施管理业					
75	桃花谷水保示范园提升改造工程	扩建水保科普展室和水土流失监测径流小区等；开展秦岭生态保护、南水北调水源区治理与自然修复；建设 4A 级景区和长城、大运河、长征国家文化公园。	丹凤县	2020-2025	新建	8000
八	居民服务、修理和其他服务业					
76	商州区老年公寓	建筑面积 21000 m <sup>2</sup> ，设置床位 420 张。	商州区	2020-2021	新建	6000
77	南秦生态颐养园项目	建设集综合管理服务中心、城乡融合示范带、现代农业板、生态运动、山水康养、绿色保育、田园居住为一体的田园综合体。	商州区	2022-2025	新建	34000
78	百顺山庄老年公寓扩建项目	该项目计划扩建 2.2 万 m <sup>2</sup> 。	商州区	2020-2024	续建	8000
79	洛南县养老服务体系建设	建成巡检、景村敬老院，完成 25 个深度贫困村农村幸福院建设及城区社区日常资料中心，推进洛南县公益性公墓及村级公益性公墓建设。	洛南县	2020-2022	新建	31000
80	抚龙湖医养结合体项目	占地 100 亩，设置床位 1500 张及道路、电力、给排水管网、绿化等基础配套设施。	洛南县	2022-2025	前期	100000



序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设期限	建设性质	总投资(万元)
81	金山养老公寓建设项目	一期新建养老公寓楼、文化娱乐中心、康复医院、体育健身中心等，设置床位1200张；二期建设设置床位2000张。	丹凤县	2019-2023	新建	57000
82	丹凤县老年养护院建设项目	建设总建筑面积18900m <sup>2</sup> 大楼1座，新建床位420张，配套建设相关设施。	丹凤县	2021-2022	新建	9210
83	养老设施提升项目	新建标准化县级五保供养服务中心，设置床位300张；二是改扩建竹林关、铁峪铺、商镇中心敬老院；三是峦庄区域敬老院新建砖混结构双面楼房一栋。	丹凤县	2021-2022	新建	4670
84	商洛商山红莲养老有限公司养老公寓建设项目	建设养老公寓500间，床位1000张。	丹凤县	2022-2044	新建	8000
85	县级公墓二期工程	扩建墓穴6000个及配套设施。	丹凤县	2021-2025	新建	4000
86	柏善邻里颐养社区建设项目	总用地面积95165.95m <sup>2</sup> ，建设内容包括：养老公寓、商业办公、健康管理中心、老年活动中心、返迁住宅及相关配套设施。	商南县	2021-2025	新建	90000
87	静心谷康养文旅产业园二期	建造康养综合体、康养护理培训学院，有机农业、医疗康养、运动康养、中药康养，形成游、乐、学、养、购完善的康养休闲旅游产业链。	山阳县	2021-2025	新建	200000
88	山阳县秦岭养生谷	建设高级护理培训中心、康养中心、中药材博览园，着力打造医药保健、休闲观光、培训运动、康养地产、宜居宜业的陕南特色创意休闲养生谷。	山阳县	2023-2028	前期	150000
89	镇安县老年护理院PPP项目续建	建筑面积2.2万m <sup>2</sup> ，设置床位110张。	镇安县	2020-2025	续建	215000
90	梨园山河故里康养综合体项目	占地1000亩，其中，建设用地200亩，拟建以康养为主导，集酒店、教育、医疗、文化、生活、休闲、娱乐等功能于一体的综合体。	柞水县	2021-2025	新建	100000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设期限	建设性质	总投资(万元)
91	陕西盘谷山庄温泉森林康养综合体建设项目	主要建设山林生态度假区、主题养生医疗区、滨水观光休闲区三大区域。	柞水县	2020-2025	新建	200000
92	柞水县云山湖森林康养度假区	建筑面积约 26 万 m <sup>2</sup> ，包括：游客中心、温泉公园及餐饮、客栈、民宿、文创购物、文化娱乐、会议中心、度假酒店、康养居住、养生养老服务等配套设施。	柞水县	2020-2025	新建	350000
93	牛背梁养老养生苑建设项目	主要建设养老养生合院 65 座，养生养老服务用房 6 栋、公厕、综合管理用房等配套建筑，等基础设施，总建筑面积 165000 m <sup>2</sup> 。	柞水县	2019-2021	新建	20000
94	柞水木耳中医药大健康养生产业基地项目	规划面积 5000 亩，依托木耳产业，建设禅字文化、中医文化示范基地、健康管理、中医养生、休闲养老服务基地。	柞水县	2020-2025	新建	100000
<b>九</b>	<b>教育</b>					
95	商州区第十五小学及第十三幼儿园	项目占地 34.3 亩，建设教学楼、保育楼等，总建筑面积 14578 m <sup>2</sup> ，可容纳小学 48 个班 2400 名学生，幼儿园 12 个班 360 名学生。	商州区	2021-2023	新建	12000
96	南秦新区小学建设项目	新建南秦新区小学 1 所，建设教学楼与辅助用房、室外活动场地、行政办公用房、生活用房及其配套设施。	商州区	2021-2025	新建	15000
97	洛南第二高级中学建设项目	占地 225 亩，设置 102 个教学班，容纳 5000 名学生，总建筑面积 137607 m <sup>2</sup> ，建设内容为教学楼、综合楼、图书馆、餐厅、教师公寓、学生宿舍、操场等。	洛南县	2017-2021	续建	50000
98	丹凤县职中改扩建项目	建设综合实训楼、教学楼及配套部室综合楼等，增加学位 2000 个。	丹凤县	2021-2022	新建	10000
99	高级中学北拓项目	新建教学楼、科技楼、宿舍楼、食堂、图书馆、体育馆、幼儿园、商业公寓用房及大门、地下停车场、道路、护坡等相关设施。	商南县	2021-2023	新建	12000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设期限	建设性质	总投资(万元)
100	山阳县职教中心新校区	新建职教中心教学楼、实训楼、公寓楼、餐饮楼 18000 m <sup>2</sup> ，配置实训设备等。	山阳县	2021-2022	新建	11600
101	镇安县职业高级中学迁址工程项目	改扩建教学及辅助用房 99000 m <sup>2</sup> 和附属工程	镇安县	2021-2025	续建	40000
102	柞水县职业中等专业学校改扩建	占地面积 193.6 亩，规模 48 个教学班 2400 名学生，建筑总面积 7 万余 m <sup>2</sup> ，完成道路、管网、校园三化、围墙、大门等配套附属设施建设和设备购置等项目。	柞水县	2021-2025	续建	46500
103	高新区商洛学院附属中学建设项目	高新区商洛学院附属中学，新建小学部、初中部拟建 50 个班，教学楼、综合楼、操场、围墙、道路、宿舍楼及绿化等，项目规划建设面积约 500000 m <sup>2</sup> 。	高新区	2021-2023	新建	20000
十	卫生和社会工作					
104	商洛市中心医院新院区建设项目	设置床位 1500 张，占地 250 亩左右，建筑面积 17.79 万 m <sup>2</sup> ，打造区域医疗中心。	商洛市	2021-2025	新建	172300
105	商洛市传染病医院建设项目	设置传染病床位 300 张，占地 50 亩左右，建筑面积 3.39 万 m <sup>2</sup> 。	商洛市	2020-2023	新建	32100
106	商洛市中医医院住院大楼新建项目	拟建地上建筑 21 层，地下建筑 1 层，连廊 3 层，住院大楼北侧下凹场地新建地下车库一层。总建筑面积为 30003.7 m <sup>2</sup> ，总床位数 800 张。	商洛市	2021-2025	新建	22300
107	商州区人民医院扩建项目	扩建商州区人民医院，床位数增加至 500 张，新建医技大楼及心脏中心、体检中心、康复科等，加大影像类、检验类、治疗类等医疗设备购置力度。	商州区	2021-2023	续建	20000
108	商州区传染病医院建设项目	新建传染病医院 1 座，主要建设门、急诊部、住院部、医技科室等，规模约 300 张床位，占地面积约 56 亩，建筑面积约 2.1 万 m <sup>2</sup> 。	商州区	2021-2023	新建	15000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设期限	建设性质	总投资(万元)
109	洛南县中医院迁建项目	新建门诊部、急诊部、住院部、行政楼等及设备安装工程, 建筑面积 42000 m <sup>2</sup> 。	洛南县	2021-2025	新建	31000
110	丹凤县中医医院整体迁建后续工程	完成中医院整体装修及设备购置。	丹凤县	2021-2025	续建	15000
111	县医院改扩建项目	建设传染病区业务用房 8200m <sup>2</sup> 、购置配套设备; 建设医技综合楼业务用房 16800m <sup>2</sup> 、购置配套设备; 建设县级远程诊疗中心。	丹凤县	2021-2022	续建	12926
112	商南县妇幼保健院整体迁建项目	整体搬迁至县城火车站区域, 占地面积 23306m <sup>2</sup> , 总建筑面积 32000m <sup>2</sup> 。	商南县	2021-2022	新建	23800
113	山阳县县人民医院医养结合医院	新建医养结合医院 1 个, 总建筑面积 4000 m <sup>2</sup> 。	山阳县	2023-2025	新建	12000
114	镇安县职业病专科医院建设项目	收回云镇在建的妇保院区域或利用搬迁后的妇保院旧址或者新建就诊楼、住院部、办公楼、餐厅、设备房及综合康复区。占地 7000 m <sup>2</sup> , 建筑面 21000 m <sup>2</sup> 。	镇安县	2020-2021	新建	30000
115	柞水县中医医院迁建项目	建设门诊综合楼项目总用地 8568 m <sup>2</sup> , 总建筑面积 22149. 21 m <sup>2</sup> , 实施相关设备采购和安装	柞水县	2019-2021	新建	14700
116	柞水县人民医院医技楼建设项目	新建医技楼一栋 6 层, 总建筑面 6786. 00 m <sup>2</sup> , 配建地下停车场 3000 m <sup>2</sup> 。	柞水县	2022-2024	新建	10500
十一	文化、体育和娱乐业					
117	彩色植物园精品民宿项目	建设精品民宿 22 个, 配建生态餐厅 1 处, 修建道路、景观及其配套设施。	商州区	2020-2022	新建	7000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设期限	建设性质	总投资(万元)
118	南秦湿地公园(二期)	建设配套基础设施(公园道路、广场、河底栈道、岸上栈道、观景台、生态停车场、园路及广场工程)、绿化工程、市政工程等。	商州区	2021-2025	新建	4600
119	蟒岭绿道景区山楂园户外拓展营地	规划于山楂园内建设户外拓展营地,开展至少10种训练项目,发展户外拓展休闲游。	商州区	2020-2021	新建	5000
120	四皓文化产业园	占地约350亩,主要建设四皓文化教育区、四皓养生区、四皓美食街、四皓文化广场,配套建设四皓生态大酒店和商业住宅。	商州区	2022-2026	新建	50000
121	商州区省级爱国主义教育基地建设项目	改造提升红军广场、修缮烈士陵园、建设革命展览馆、多功能学习室、党性体检中心,红色文化实景演艺,红色民宿、特色小吃街区、游客中心等配套设施。	商州区	2020-2023	新建	42000
122	商州区植物园	观赏园艺型植物园,具有观光旅游、科普科研、生态示范等功能。	商州区	2020-2022	新建	21190
123	洛南音乐小镇伶伦文化研究院	占地37.5亩,建设伶伦广场、引凤台、伶伦堂、八音堂、群乐堂、观景台、双桥等工程。	洛南县	2020-2022	续建	8000
124	洛南旧石器博物馆	建设1.5万m <sup>2</sup> 的旧石器展馆及学术交流中心。	洛南县	2020-2025	前期	20000
125	洛南县仓颉文化旅游产业园建设项目	建设中华仓颉文化博览馆、仓圣广场、红色教育基地、亲子主题乐园,开发国学论坛、文化交流、研学旅行等,筹划汉字系列文创广播节目、文创。	洛南县	2021-2023	前期	20000
126	洛南县古城田园综合体提升项目	建设知情印象园、樱桃产品储运、深加工及仓储物流区、婚纱摄影基地、玫瑰精油生产展示区、巧克力生产展示区、分布式民宿酒店、玫瑰冰淇淋生产等。	洛南县	2021-2025	新建	9100
127	锦绣大地(三期)建设项目	项目占地3000亩,主要建设杜仲产业示范园、康养中心、游乐设施等。	洛南县	2021-2025	新建	10000
128	丹凤县“两馆一院”及游客集散中心项目	投资2亿元,建设县文化馆、县图书馆、群众剧院及县级游客集散中心。	丹凤县	2021-2026	新建	30000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设期限	建设性质	总投资(万元)
129	棣花田园综合体项目	建设许家堰核桃主题公园、万湾新型农业产业园、陈家沟葡萄种植基地等公共服务设施。	丹凤县	2021-2025	新建	100000
130	棣花古镇三期建设项目	总建筑面积 18089.54 m <sup>2</sup> ，建设作家村、演艺剧场、丹江南岸铁索桥、商山绿道工程、荷塘周边绿化提升、清风街和宋金街排水设施等配套设施。	丹凤县	2021-2025	续建	25000
131	棣花古镇基础设施提升改造项目	新建棣花镇河北污水管网集中处理中心、北坡七彩彩虹滑梯标准化跑道、景区至陈家沟停车场地下通道、丹凤县游客集散中心、民宿体验区。	丹凤县	2021-2025	续建	51000
132	棣花古镇旅游业态提升改造项目	新建农业艺术公园、卡丁车环形跑道、帐篷营地、棣花荷塘木栈道、生态艺术馆、室外婚纱摄影区、室内古堡婚纱摄影区、文学艺术区、根雕艺术走廊区等。	丹凤县	2021-2025	续建	96000
133	文修谷生态旅游二期综合开发项目	新建 15 平方公里三叶木通仿野生种植园，“四圣果”（八月炸）仿野生种植保护示范基地；建设民宿、养生餐厅，三叶木通植物“化石”博物馆等设施。	丹凤县	2021-2025	续建	25000
134	上运石地质公园开发项目	在寺坪镇银洞村建设一核三脉五峪的花瓣状结构景区，集生态休闲、秦岭地质科普、峡谷激情探险、上运石文化探秘、民族风情体验为主体功能的地质公园。	丹凤县	2021-2025	新建	34000
135	鱼岭水寨山水田园综合体项目	以“鱼岭水寨”为中心，主要建设餐饮住宿区、休闲观光区、坝下体验参与区、水上娱乐区、休闲度假区等设施。	丹凤县	2018-2023	新建	89000
136	金丝峡景区精品景区提升项目	改造提升游客中心、灵官殿等处休憩区、月牙峡索桥及隧道、景区节点及扶贫信息平台、10.5 千米的水体景观；建设景区安全防护设施及自驾车房车营地等。	商南县	2021-2024	续建	8200
137	金丝峡太吉官渡文化体验区	围绕太吉官渡古渡口，新建官渡码头、水上娱乐等文化项目。	商南县	2021-2025	新建	20000
138	商於古道阳城驿景区品牌提升项目	修建黑漆河水上乐园、东寨沟瓜果采摘园，实景演艺场地改建，修建景区污水处理系统，生态停车场，建设阳城驿游客咨询中心、阳城驿游客中心。	商南县	2021-2022	新建	8050
139	翠峰峡景区开发	一期建设综合服务区、游客中心、景观廊亭、码头、水上运动项目；二期建设休闲度假农庄、度假酒店、垂钓设施、水上餐厅旅馆群、野营基地等。	山阳县	2021-2023	新建	100000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设期限	建设性质	总投资(万元)
140	静心谷康养扶贫文旅产业	建设生态康养基地、高效能教育培训基地、九龙寨休闲农业庄园基地等级综合服务区。	山阳县	2019-2022	续建	49500
141	南坡乡村振兴示范区	主要建设红色文化博物馆、养生会馆、民宿、康养、特色农产品种植及深加工、农产品展示馆等，以及区域内道路、景观、绿化、亮化等配套设施。	山阳县	2020-2023	续建	100000
142	山阳县袁家沟红色文化旅游景区建设项目	修建红色文化旅游广场、长廊，配套的道路、停车场、驿站、美食一条街、文旅商品研发基地、影视拍摄基地、环形自行车道、亮化绿化硬化及管网等设施。	山阳县	2019-2023	新建	80000
143	山阳县漫川关长征文化公园	新建纪念馆1座、烈士英名墙1座；摄影展厅、多媒体展厅等为一体的红色革命展览馆一座；轻武器、陆军装备等装备展览区的展览馆一座。	山阳县	2022-2023	新建	7000
144	旬河水电旅游扶贫综合开发项目	建设罗家营电站，配套建设罗家营生态休闲区、月河溪谷风情、东川栖水闲游，打造集旅游、休闲、度假为一体的秦岭水乡国家级旅游度假区。	镇安县	2020-2025	新建	31000
145	月河抽水蓄能风景区建设项目	对月河流域，特别是自然峡谷、抽水蓄能、月河溶洞、三连潭瀑布等进行全面规划，分区域实施建设，将其打造为观光、休闲、度假为特色的旅游景区。	镇安县	2020-2025	新建	30000
146	山镇柞全域旅游(镇安段)建设项目	以“特色旅游+文化+产业”为发展模式，以基础设施建设为切入点，建设百里生态长廊、梓桥沟景区、高端民宿、特色村落等项目，打造全域旅游示范区。	镇安县	2020-2025	新建	200000
147	镇安县大秦岭民俗产业集群项目	沿金沙河建设旅游观光小火车线路，布局康体养生体验区、健康运动休闲区、红豆衫氧吧度假区、农耕文化体验区、生态旅游集散中心等项目。	镇安县	2020-2025	新建	450000
148	镇安旅游资源开发及旅游线路打造项目	新建《楚汉风情》文化旅游主题餐饮大剧院、“369”新能源共享汽车俱乐部、月河旅游接待中心、月河峡谷民俗康养文化村等项目。	镇安县	2020-2025	新建	60000
149	镇安县高峰镇冷水河至张家田园文化旅游综合休闲度假区	建设旅游综合服务区、森林景观区、生态湿地和水面景观区、垂钓及水上娱乐区、万亩花谷观赏区、儿童主题教育乐园、星级帐篷酒店、房车露营基地等。	镇安县	2020-2025	新建	100000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设期限	建设性质	总投资(万元)
150	镇安云谷康养田园综合体	用地面积 500 亩，一期建设康养公寓、养老院等共 5 万 m <sup>2</sup> ，高档度假疗养酒店 2 万 m <sup>2</sup> 。二期建设现代农业田园生活体验区、农耕体验区等共 28 万 m <sup>2</sup> 。	镇安县	2022-2028	新建	150000
151	月河生态康养“禅旅”度假胜地	占地面积 105 平方公里，建设红豆杉康养禅谷、千年禅旅奇观、喀斯特地貌、三叠飞瀑等项目及配套设施。	镇安县	2021-2025	新建	500000
152	苏维埃政府革命遗址恢复重建红色旅游建设项目	重建苏维埃政府古戏楼、鄂豫陕革命根据地旧址，红 25 军革命纪念馆建设，滑水河道观景区基础设施工程及辐射区配套基础设施建设。	镇安县	2021-2025	新建	30000
153	北阳山喀斯特地质公园开发项目	修建景区道路以及必要附属设施、对核心景区进行生态保护，同时修建特色产品加工厂。	镇安县	2021-2025	新建	30000
154	飞跃南山极限公园建设项目	修建对峰台公园及高空栈道、高空悬索桥、观光平台、廊亭等。建设冰雪世界等游乐项目 100 个。提升景区声光电效果，提升古道岭玻璃栈道和玻璃天桥。	柞水县	2021-2025	新建	80000
155	终南山大峡谷项目	新建生态停车场 10000 m <sup>2</sup> ；游客服务中心 4000 m <sup>2</sup> ；百米瀑布；蓄水项目；状元府高山酒店；禅修、禅隐博物馆、索道项目等。	柞水县	2021-2025	新建	60000
156	柞水药王养生谷休闲养老观光旅游项目	建设老年公寓楼、综合楼、医疗保健中心、医疗康复中心、药王中药材博物馆、药王纪念馆、中药材展览馆、民俗名人文化园、旅游休闲餐饮文化园等。	柞水县	2021-2025	新建	40000
157	柞水县爱国主义教育基地建设项目	红岩寺烈士陵园等旧址修缮扩建，打造红色文化实景演艺，新建红色旅游文化主题酒店、游客中心、停车场、自行车绿道、景区风景道，以及配套设施。	柞水县	2020-2023	前期	35000
158	商洛紫荆遗址项目	总占地面积 30000 m <sup>2</sup> ，总建筑面积 20400 m <sup>2</sup> 。建设民俗博物馆、紫荆遗址展厅、游客服务中心等及配套建设。	高新区	2022-2024	前期	20628
159	商洛印象文化旅游产业项目	总占地面积约 293 亩，一期占地 213 亩，总建筑面积 187502 m <sup>2</sup> ，包括非遗文化展示区、传统美食体验街、禅修庭院、商洛博物馆等及配套设施建设。	高新区	2017-2022	续建	280000
160	山阳黄花岭茶叶特色产业园	新建有机生态观光茶园 30000 亩；改造低产茶园 20000 亩；新建茶文化产业示范园区；建设特色茶文化体验区；建设游客接待中心、茶室、茶体验展厅等。	山阳县	2018-2024	续建	60000





