

# 商洛市发展和改革委员会文件

商发改发〔2023〕230号

## 商洛市发展和改革委员会 关于下达以工代赈示范工程 2023 年第一批 中央预算内投资和省级预算内基建资金 投资计划的通知

商州区、商南县、镇安县发展改革局：

为贯彻落实党中央、国务院关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的部署要求，统筹做好 2023 年以工代赈工作，根据《省发展改革委关于下达以工代赈示范工程 2023 年第一批中央预算内投资和省级预算内基建资金投资计划的通知》（陕发改投资〔2023〕865 号）要求，现将我市以工代赈示范工程 2023 年第一批中央预算内投资和省级预算内基建资金投资计划下达你们，并就有关事项通知如下。

## 一、分解下达

本次计划以直接投资方式下达，共安排3个项目（见附件1），总投资2001万元，其中，中央预算内投资1110万元，省级预算内基建配套资金276万元，计划发放劳务报酬不低于411万元。请在收文后10个工作日内，将计划转发至项目业主单位，正式文件报我委备案，并及时将项目推送至国家重大建设项目库。

## 二、项目实施

深入学习领会《国家以工代赈管理办法》《全国“十四五”以工代赈工作方案》《关于进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的意见》《陕西省“十四五”以工代赈实施方案》《关于规范以工代赈项目组织实施的通知》有关要求，严格按照中央和省级预算内投资管理有关规定，深刻把握以工代赈“工程是手段、赈济是目的”“项目建设是平台载体、就业增收是根本目标”的政策内涵，认真组织实施，加强项目管理，严格按照批准项目的名称、内容和规模进行建设，严禁将中央和省级预算内投资截留、挤占或挪作他用，项目建设所需其他资金要确保足额及时到位。严禁未经批准擅自变更建设内容和建设规模，如确需调整，须经市级发展改革部门批复同意，并将正式批复文件报省发展改革委备案后方可实施。未经批准擅自调整项目的，将按照政府投资管理有关规定，暂停、停止拨付资金或收回已拨付的资金，对相关责任领导、人员依法给予相应处分。

## 三、加强监管

项目单位要严格落实投资计划执行和项目监管的主体责任，积极开展项目前期工作，严格按批复组织项目建设，及时准确上报进度数据和信息，保障项目按期建成发挥效益。要自觉接受各级监管部门和监管责任人的监督检查。对监管部门指出的问题要积极整改，并及时向有关部门报送整改情况。

日常监管直接责任单位要严格落实投资计划执行和项目实施日常监管直接责任。日常监管直接责任单位中的监管责任人应随时掌握项目建设情况，做到“三到现场”，即开工到现场、建设到现场、竣工到现场，并及时主动向上级相关部门报告。

县区发展改革部门要认真部署有关项目业主单位组织农村脱贫群众和其他低收入人口参与项目建设，及时足额发放劳务报酬，并适时对项目相关单位组织群众务工、发放劳务报酬等情况开展核查，做到问题早发现、早解决。要建立工作机制，制定监管计划，组织实施中央和省级预算内投资项目的日常调度、在线监测、现场检查和监督问责。

我委将加大监督检查工作力度，适时对计划执行情况进行抽查，对组织群众务工、发放劳务报酬等情况进行核查，重点检查项目管理、资金使用、施工进度、工程质量、劳务报酬发放等。对于投资计划执行不力的项目，将按照有关规定，对有关单位实施处罚。对于劳务报酬发放弄虚作假等突出问题，将按程序转请纪检监察部门依法依规依纪予以处理。

#### 四、按月调度

列入本批计划的项目，全部纳入国家重大建设项目库监管体系。有关单位要严格做好项目信息数据填报和审核工作，切实提高数据填报质量。每月8日前，在国家重大建设项目库中更新项目开工情况、投资完成情况、工程形象进度等信息。我委将定期进行在线监测，并将监测结果作为年度项目成效评价和后续投资安排的重要参考。对于信息更新不及时不准确、无正当理由不按期开完工且受到国家和省级层面通报项目，将影响项目所在县区下一年度资金申报。

## 五、绩效目标

本批计划支持以脱贫地区为重点的欠发达地区实施一批农村中小型公益性基础设施等工程，在确保劳务报酬发放金额不低于中央投资30%的基础上，尽可能提高占比，带动更多农村劳动力参与工程建设，实现就地就近就业增收。同时要加强对绩效目标实现情况的监控，发现问题及时纠正，确保绩效目标如期保质保量实现。

## 六、其他要求

县区发展改革部门要进一督促指导有关项目业主单位加快推进项目组织实施，在保证质量的前提下，尽快形成更多实物工作量，积极组织动员当地农村低收入人口特别是易地搬迁脱贫群众和受灾群众在家门口务工就业，防止致贫返贫。与此同时，将以工代赈项目实施与巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴紧密衔接，撬动地方财政以及统筹整合的财政涉农资金、就业专项资金等，在改善农业农村生产生活条件和发放劳务报酬等传统赈济模式的基础上，依托以

工代赈项目拓展以工代训和公益性岗位开发等多种赈济模式，进一步延伸扩大就业容量，更好发挥“赈”的作用。

- 附件：1. 商洛市以工代赈示范工程 2023 年第一批中央预算内和省级预算内基建配套投资计划表
2. 商洛市以工代赈示范工程 2023 年第一批中央预算内投资和省级预算内基建配套资金绩效目标表

商洛市发展和改革委员会

2023 年 5 月 26 日



---

抄送：省发改委，市财政局。

---

商洛市发展和改革委员会党政办公室

2023 年 5 月 26 日印发

---



高洛市以工代赈示范工程2023年第一批中央预算内投资和省级预算内基建资金投资计划表

序号	县(区)	项目名称	建设性质	主要内容	总投资(万元)	下达中央、省级预算内投资			投资下达形式	计划发放劳务报酬(万元)	计划带动就业人数(人)	计划开工时间	计划完工时间	项目(法人)单位及项目负责人	日常监管直接责任单位及监管责任人
						中央预算内投资(万元)	省级预算内配套资金(万元)	其他投资(万元)							
合计					2001	1110	276	615		411	280				
1	镇安县	镇安县月河镇2023年以工代赈示范项目	新建	改造提升月河镇集镇至西川村安置点道路610米, 铺设雨污水管道750米, 给排水管道610米。	775	410	104	261	直接投资	157	90	2023年7月	2024年6月	镇安县月河镇人民政府 甄鹏	镇安县发展改革局 贾明轩
2	商南县	商南县清油河镇2023年以工代赈示范项目	新建	新建团坪村产业路1200米, 修复河堤1200米, 护坡挡墙15000立方米及相关附属设施建设。	700	400	100	200	直接投资	143.8	70	2023年7月	2024年6月	商南县清油河镇人民政府 余皓	商南县发展改革局 谢超
3	商州区	商州区金陵寺镇2023年以工代赈示范项目	新建	新修金陵寺镇铁沟社区一二三四组至安置点河堤650米, 铁沟社区刘唐至刘村处河堤260米。	526	300	72	154	直接投资	110.4	120	2023年7月	2024年6月	商州区金陵寺镇人民政府 冀新艳	商州区发展改革局 李斌虎





## 附件2

## 商洛市以工代赈示范工程2023年第一批中央预算内投资和省级预算内 基建资金投资计划绩效目标表 (2023年度)

专项(项目)名称		以工代赈示范工程		
申报地方或单位		商州区、商南县、镇安县		
申请中央预算内投资(万元)		1110		
申请省级预算内基建资金投资(万元)		276		
总体目标	支持以脱贫地区为重点的欠发达地区实施一批农村中小型公益性基础设施、产业发展配套基础设施等工程,在确保劳务报酬发放金额不低于中央投资30%的基础上,尽可能进一步提高占比,带动更多农村劳动力参与工程建设,实现就地就近就业增收。			
年度绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	实施效果指标	产出指标	劳务报酬占中央投资比例	≥30%
		效益指标	项目农村基础设施条件	持续改善
		满意度指标	参与工程建设的务工群众满意度	≥90%
	过程管理指标	计划管理指标	投资计划分解(转发)用时	≤20个工作日
			“两个责任”按项目落实到位率	100%
		资金管理指标	中央预算内投资完成率	100%
			省级预算内基建资金投资完成率	100%
			总投资完成率	≥95%
		项目管理指标	项目开工率	100%
			超规模、超标准、超概算项目比例	0
	监督检查指标	审计、监督、巡视等指出问题项目	≤1%	

